

Pubblicato il 13/11/2018

N. 10902/2018 REG.PROV.COLL.

N. 10164/2018 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

ex art. 60 cod. proc. amm.;  
sul ricorso numero di registro generale 10164 del 2018, proposto da  
Francesco Abbruzzo, Yostina Abdalla, Vincenzo Adamo, Gianni Agnesi,  
Romualdo Agresta, Stefania Ajello, Massimo Alaia, Salvatore Maria Alaimo,  
Giuseppe Alba, Giovanni Alecci, Luca Alessandrello, Valentina Lucia Alessi, Dario  
Aliboni, Aldo Aloe, Domenico Alonge, Agostino Amato, Simona Amatuucci,  
Angela Ambrosio, Maria Carmela Amendola, Valentina Amico, Assunta Amitrano,  
Luigia Amoruso, Giuseppe Amoruso, Giuseppe Davide Andali, Patrizia Andrisani,  
Sabrina Andrisani, Antonella Anello, Antonino Angilella, Maria Annicchiarico,  
Simona Arena, Rosanna Arena, Giuseppe Argenio, Maria Filippa Arico', Giovanna  
Armento, Angelica Atzeni, Antonio Aucello, Giuseppe Aulicino, Sandra  
Auriemma, Antonio Aversa, Gennaro Avitabile, Diego Riccardo Avondetto,  
Domenica Azzarello, Rosa Azzellini, Giuseppe Balbo, Enrico Ballatore, Giovanna  
Barbara, Carmela Barbera, Lucia Daniela Barone, Giuseppe Barone, Federico

Baroni, Angela Barreca, Marzia Bartalucci, Sara Bartolini, Francesca Bartucci, Max Barzanti, Maria Preziosa Basco, Luigi Basile, Ivan Basile, Marco Bassotti, Antonio Battipaglia, Romolo Battista, Raffaella Battista, Elisa Belcastro, Giuseppe Bellanca, Giuseppe Bellinvia, Nicola Beltrami, Pietro Bianco, Marco Bianco, Mariarosaria Bianco, Vito Bilello, Maria Gabriella Binati, Valentina Bollareto, Paolo Bonfiglio, Daniele Bonfiglio, Sandra Bonifazi, Vanessa Bono, Enrico Bordini, Stefano Bordonaro, Antonio Borrata, Adele Salvina Borrelli, Salvatore Borzi', Simona Bosco, Davide Boscolo Papin, Nabil Bougarech, Giuseppe Bova, Rita Bova, Vincenzo Bova, Eloisa Bove, Alessandro Brancaccio, Laura Brancati, Matteo Brandoni, Angela Bruno, Gaetano Bruno, Francesco Bruno, Maria Bucca, Davide Buccinna', Biagio Buonomo, Clara Butera, Cristian Butera, Francesco Buttice', Maria Buttitta, Alessandro Buzzanca, Emanuela Cabitza, Luca Cabizzosu, Claudio Caccamo, Laura Cacciarru, Matteo Cacciatore, Antonio Caggese, Francesco Cairo, Antonino Cala' Lesina, Roberto Calabrese, Francesco Calabro', Mariangela Calafato, Vincenzo Calia, Annunziata Califano, Eva Maria Califri, Marco Caligiore, Giuseppe Calio', Claudio Camarda, Carmela Cambareri, Daniela Cammisano, Noemi Campo, Francesco Canduscio, Diletta Cangiulli, Salvatore Cannalire, Gianluca Cannata', Sara Cannizzaro, Francesco Bernardo Cantatore, Jesica Cantero Garcia, Antonino Canzoneri, Fedele Capalbo, Cecilia Capezzuto, Marco Emanuele Capillo, Enrico Cappelli, Filippo Cappiello, Antonio Cappiello, Monica Cappuccio, Giuseppe Caprara, Federica Caputo, Saverio Carbone, Laura Carfi', Lidia Cariati, Elia Carli, Giuseppe Carobene, Jessica Carolea, Marisa Carozza, Cristina Carpentino, Nadia Cartarasa, Simona Cartolina, Salvatore Francesco Caruso, Enrico Casagrande, Domenico Pio Cascino, Gianfranco Cascio, Luca Cascio, Pasqualina Cascone, Domiziano Cassarino, Domenico Castaldo, Giuliano Rosario Castellone, Alessandro Castiglione, Giuseppe Giovanni Castiglione, Teresa Catalano, Francesca Catarra, Giuseppe Cataudella, Anna Antonietta Catizone,

Graziano Catucci, Giuseppina Cavallino, Salvatore Cavallo, Marco Cazzaniga, Biagio Cecoro, Vincenzo Cerminara, Francesco Cervelli, Carlo Chiapparò, Elio Chiappetta, Domenico Chiera, Antonella Chirco, Cristiana Ciccolini, Pasquale Cignarale, Felice Cillo, Mario Cipolla, Francesco Cipolla, Martina Cirasa, Christian Cirillo, Carla Clemente, Biagio Clementoni, Daniele Cocci, Ludovico Coccia, Matteo Tony Cocco, Carmela Grazia Coccomini, Carlo Coco, Veronica Cocumazzo, Danila Codarin, Marianna Colaci, Tonino Giovanni Colanzi, Marco Colarocchio, Giuseppina Collini, Mirella Gisella Comerci, Alessandro Concas, Alessandra Dora Contarino, Orazio Carmelo Contarino, Gabriele Conte, Gaetano Contino, Giovanni Coppola, Gennaro Coppola, Gianfranco Coppolino, Gloria Angela Maria Corgiolu, Mariapia Cornetta, Dominga Rosa Corrado, Francesco Corrente, Daniele Corvaglia, Valerio Coscia, Silvia Così, Chiara Costa, Giuseppe Costa, Fabio Antonio Costantino, Leonilda Costanza, Ivano Cotugno, Giuseppe Covello, Nicola Covello, Michele Covello, Nadia Cozzitorto, Raffaele Cozzolino, Alex Crapanzano, Geraldo Crapanzano, Leonardo Crea, Federica Crea, Francesco Cricri', Anacleto Crielesi, Maria Lucia Crisetti, Lucia Cristaldi, Giuseppina Cristiano, Lorenza Cristiano, Luigi Crupi, Stefania Cucciniello, Alessia Cucciniello, Paola Curi, Giuseppe Currenti, Francesco Fortino, Giovanni Fortunato, Alessandro Foti, Erminio Fraiese, Giuseppina Francescano, Francesca Franceschini, Elisa Franchi, Giorgio Franchino, Enza Francione, Giuseppe Frandina, Giuseppe Frascaroli, Angelo Fusaro, Vincenzina Fusco, Rosario Gagliano, Caterina Gagliardi, Esterina Gagliardi, Alberto Gagliardotto, Elisa Galasso, Tommaso Galasso, Marco Galati, Giuliana Galeone, Rosalba Galeone, Luciana Galeone, Alessandro Gambelli, Anna Gambirasio, Lucia Garofalo, Giovanni Garofalo, Giuseppe Gatto, Valentina Gattuso, Gianni Gaudiello, Luca Gaudino, Emanuela Gazzaneo, Teresina Gazzaneo, Davide Biagio Gendusa, Fulvio Genovese, Franco Gentili, Paolo Genuardi, Angelica Genzano, Veronica

Genzano, Giuseppe Ghirardi, Roberto Giacomoni, Lucia Giaculli, Salvatore Giaramida, Irene Giardina, Paolo Giardina, Angelo Gigante, Silvia Gigliotti, Caterina Giofre', Fabio Giordano, Francesco Giordano, Giuseppa Rita Giordano, Fabio Giovenco, Sara Giudicianni, Carlo Giufre', Antonino Giumbo, Daniele Giunta, Ilenia Giustra, Isotta Giustra, Antonella Giustra, Maria Rosa Giustra, Pancrazio Giuzio, Stefania Gnerre, Rosario Granata, Giuseppe Grasso, Antonella Greco, Emanuele Greco, Raffaele Grillo, Francesco Grillo, Enzo Grossi, Salvatore Guarcello, Serena Guariglia, Daniele Guccione, Alfio Guercio, Giuseppina Guerrini, Samuela Guidi, Sebastiano Gullotta, Mariaconcetta Ianni, Rosalba Laura Ianni, Adriano Iannibelli, Marco Ianniello, Ramona Iarrobino, Eliseo Iemmolo, Valeria Ierardi, Sonia Iezzi, Sara Imbesi, Mariarosaria Imperio, Alessandro Imprescia, Rita Infante, Vincenzo Infusino, Vincenzo Infusino, Arturo Intrieri, Pasquale Iodice, Andrea Ioele, Beatrice Iori, Nardo Iorio, Clelia Iozzino, Carmine Iozzo, Alessio Isaiia, Maurizio Isca, Francesco Iscere, Paolo Giuseppe Italia Bellina, Giuseppina Italiano, Annalisa Iuliano, Piero Iuliano, Eliana Izzo, Amira Kedher, Samake Neully Roger Keita, Francesco La Banca, Domenico La Barbera, Erika La Bella, Alessio La Mattina, Margherita La Russa, Immacolata Lacopo, Enza Lacopo, Angelica Lacu, Maria Anna Laita, Valentina Laita, Carolina Lala, Vito Lamacchia, Davide Lampitelli, Giuseppina Lana, Emidio Lanci, Patrizia Landi, Carmela Lando, Lorenzo Lanza, Alberto Lanza, Andrea Lanzalaco, Luca Lazzaro, Antonio Cosmo Le Pera, Nicola Lengua, Bartolomeo Emanuele Leo, Lorena Leotta, Vincenzo Letizia, Giovanni Letizia, Laura Liberati, Veronica Licheri, Valentina Liotta, Federica Lisci, Valeria Lisci, Sabrina Livan, Salvatore Lo Muzzo, Angela Lo Puzzo, Michele Lochiato, Maria Lofrano, Domenico Logoteta, Stefania Lomartire, Giuseppe Lombardi, Michele Lombardi, Rodolfo Lombardini, Nicolo' Lombardo, Vincenzo Lombardo, Simona Lombardo, Fabio Longo, Luigi Longo, Paolo Longo, Anna Lopreiato, Giusi Lorenzi, Andrea Loria, Vito Lorusso,

Gianfranco Lorusso, Giuseppe Lucchese, Mariangela Lucivero, Simone Lugas, Arturo Luglietto, Mattia Luiù, Mario Luiù, Antonio Maci, Antonio Maci, Concetta Macri', Domenico Madeo, Agata Maria Magri', Stefano Maio, Antonio Maiorano, Marco Maisano, Alfonso Malangone, David Mamone, Cesare Mandraffino, Salvatore Manfredi, Tiziana Manganella, Antonio Manganiello, Gaspare Mangiagli, Emilio Mangione, Federico Maniscalco, Vito Emanuele Mannino, Loredana Mannone, Valeria Grazia Manunta, Antonio Manzi, Mario Marano, Paolo Marano, Luigi Marasco, Natascia Marcellino, Barbara Maremanni, Nico Margari, Jacopo Margheri, Maria Paola Margiotta, Maurizio Marinaro, Azzurra Marinaro, Giulia Marini, Rosa Mariniello, Mario Francesco Marino, Carmine Marino, Emanuela Marino, Pietro Marmina, Marcello Marotta, Giacobbe Martino, Giuseppe Marzano, Maria Grazia Massarella, Salvatore Massimiliano, Andrea Mastrodomenico, Michele Mastroianni, Annaclaudia Mastroviti, Gennaro Masturzi, Chiara Matarazzo, Matteo Materia, Dario Mattina, Paola Mauro, Cettina Mazza, Antonella Mazza, Luca Mazzaferro, Francesco Mazzaferro, Riccardo Mazzetti, Giammaria Mazzoli, Claudio Melis, Angelo Mendolia, Roberto Messina, Raffaella Miani, Daniele Miceli, Mario Miceli, Nicola Francesco Miceli, Giuseppe Micieli, Giancarlo Migliore, Fabio Milano, Alessia Mileti, Lucia Minerva, Maria Elisa Mirabile, Giovanni Molica Baratta, Francesco Monfalcone, Emanuela Montagna, Marco Montanari, Anna Montante, Eleonora Monti, Valerio Monticelli, Maria Morabito, Vincenzo Morello, Pietro Moro, Francesca Morrone, Antonio Morrone, Saveria Mosca, Giuseppe Mosca, Carlo Moscarello, Antonio Moscarello, Gennaro Mottola, Luca Mucciarone, Calogero Mule', Francesca Ivana Multari, Davide Mura, Stephanie Muratore, Valentina Murru, Maria Brunella Muscillo, Isabella Muscimarro, Rosa Musco, Cinzia Muscogiuri, Paolo Musto, Fabio Napoli, Eleonora Nicolaci, Paola Nicolaci, Emanuele Nobile, Maria Nocerino, Stefano Nocita, Andrea Nocita, Federico Nosella, Grazia Notarpietro, Raffaella Nucera,

Domenico Nuzzo, Giulia Oblato, Andrea Oliva, Rosella Olivo, Erika Onnis, Paola Orru', Alberto Ortucci, Nadia Ottaviani, Rosario Pace, Francesco Pacitto, Valerio Palermo, Mattia Rocco Pallotta, Adriana Palombella, Giuseppe Maria Palumbo, Cosimo Palumbo, Noemi Palumbo Piccionello, Perugia Panetta, Nicola Paolicelli, Saverio Paolicelli, Andrea Paolicelli, Antonio Paolicelli, Giuseppe Parise, Andrea Parise, Sarah Parisi, Giuseppina Parlongo, Veronica Pasceri, Sandro Pascuzzo, Gaetana Valeria Pasqualetto, Concetta Paura, Marianna Pecora, Vincenzo Pecora, Claudio Pellitteri, Giuseppe Perez, Antimo Perillo, Stefano Perna, Fiorenzo Perrone, Vito Perrucci, Luca Peruch, Rosa Petrella, Roberta Petrelli, Renee Petrolito, Michele Petrone, Vanessa Petronetti, Rosanna Petrosino, Demitri Peverini, Elvira Pezzera, Nicola Piacente, Luigi Piazza, Nicolina Piccolo, Maria Gioia Pierotti, Chiara Pignataro, Giuseppe Pinelli, Antonio Rosario Pingitore, Luigi Pinna, Romina Pintus, Dionigia Piras, Biagio Piro, Marco Ovidio Pirozzi, Salvatore Pirozzo, Pasquale Pisani, Aldo Piscitelli, Giuseppina Piscitelli, Paola Piscopo, Marco Pitruzzella, Gianluca Pizzo, Maria Platania, Carmelina Plati', Marco Poltronieri, Angelo Pompa, Carmela Ponticello, Vanessa Ponzio, Luigi Portella, Pasqualino Potenza, Primo Prandoni, Giandomenico Pranteda, Maria Teresa Pranteda, Giusy Pranteda, Andrea Presti, Rita Pricoli, Giovanni Priolo, Giuseppina Prisco, Fabrizio Privitera, Ivan Privitera, Giuseppe Procolo, Barbara Provincia, Maria Concetta Prudente, Orazio Prudenzano, Federico Pugliese, Santa Punturiere, Giuseppe Punturiero, Giacomo Putignano, Alessandra Quartarone, Carlo Quinci, Simone Racco, Rosario Raciti, Stefano Raimondo, Manon Rambliere, Maria Caterina Ramondino, Maria Rita Randazzo, Miriam Randisi, Maria Ranno, Daniela Ranucci, Nicola Rega, Rita Rega, Sergio Ribecco, Gianluca Rigano, Giuseppina Riggi, Franca Riina, Ernesto Riitano, Livio Antonino Rimi, Sara Maria Riolfi, Mario Risuglia, Luigi Ritacco, Alberto Ritacco, Emanuele Rizzo, Gaetano Rizzo, Gilberto Rizzo, Santi Rizzo, Fernando Rocca, Giuseppe Rocca,

Davide Roccasalva, Mario Roccasalvo, Laura Rocco, Massimiliano Romano, Marianna Romano, Luana Romeo, Giuseppe Romeo, Marianna Rondinelli, Giuseppe Rosato, Tania Roselli, Andrea Rossano, Pierluigi Rossigno, Ernesto Rossomando, Roberta Rota, Valentina Rotondo, Gabriele Rubino, Nicola Ruggirello, Giovanna Runco, Filomena Elena Russa, Carmelo Russello, Eleonora Russo, Leonardo Russo, Patrizia Russo, Carlo Russo, Alessandro Russo, Maria Russo, Stefania Russo, Decio Russo, Salvatore Sabatino, Pasquale Sabatino, Maria Sacco, Vincenzo Safina, Mahad Sahal, Francesco Saia, Fabrizio Salvato, Luigi Sammarco, Mario Francesco Sangermano, Laura Sanles Rodriguez, Francesca Sanna, Patrizia Sanna, Enrico Sannino, Carmela Santese, Assunta Santoro, Anna Santostefano, Antonella Santosuosso, Armando Sapienza, Cosima Saponaro, Carmine Saponaro, Concetta Sarno, Maria Sarta, Monica Sassano, Giulia Sassaroli, Simone Savadori, Giovanni Scagliola, Domenico Scagliola, Loredana Scaglioso, Donato Scairato, Maria Scalpati, Federica Scamacca, Andrea Scannella, Vincenzo Scappatura, Francesco Scaturro, Daniela Scavo, Maria Rosaria Scazzi, Antonio Schembri, Marinella Schiavo, Daniela Schifano, Ilenia Schillizzi, Luca Schintu, Damiano Schipani, Anna Schiraldi, Valentina Schirru, Giuseppe Schittone, Maria Scialla, Salvatore Scianna, Giuseppe Scibetta, Carmelo Scibetta, Debora Scibetta, Emanuela Scicchitano, Pascal Scolaro, Vincenzo Scrudato, Michelangelo Scuglia, Barbara Semmler, Concetta Serao, Antonio Serao, Stefania Sergi, Antonio Serra, Ilenia Settembre, Francesco Sforza, Gennaro Sfregola, Catiuscia Sgariglia, Antonio Sgro', Francesco Sicoli, Manuela Siena, Domenico Silvestri, Leonardo Silvestri, Salvatore Silvio, Giulia Simonetti, Loris Sincero, Anna Lisa Sinolfi, Francesca Siragusa, Giuseppe Sirianni, Vealerio Maria Smecca, Raffaele Soldano, Cosimo Solimando, Ilia Soprani, Biagio Sorbello, Antonella Sorrentino, Marco Sospirato, Giovanni Sotira, Salvatore Spadaro, Eugenio Spagnolo, Arturo Spano', Sergio Spanu, Caterina Sperandeo, Enio Speranza, Sara Spini, Elio Sposato, Carmela

Stagliano, Michele Sterlacci, Alessandro Stradaoli, Rosario Strano, Antonietta Suanno, Simone Talarico, Serafino Talarico, Maria Antonietta Talarico, Giovanni Tamburello, Angela Tangorra, Michele Tarantini, Roberto Tardani, Riccardo Tardani, Andrea Tartaglione, Francesco Tartaro, Giuseppe Tataranni, Francesco Tatoli, Lidia Tavino, Michele Terranova, Sergio Gabriele Terrasi, Antonino Terrizzi, Luigi Tessitore, Vito Teti, Gianluca Tipa, Cesare Tirolì, Ivano Paolo Todde, Francesco Torregrossa, Alessia Tortora, Claudio Traina, Marco Tramontano, Raffaele Tramontano, Alessandro Trapani, Giovanna Trapani, Stefania Trivisani, Antonio Trematerra, Ciro Trentacosti, Simona Treville, Luca Trinchini, Lucia Tripododi, Elvira Trovato, Roberto Turano, Dario Turano, Paolo Turano, Yuri Turco, Pietro Ubriaco, Vincenzo Ursino, Maria Nunzia Urso, Luigi Antonio Usai, Antonino Vaccaro, Domenico Vaiti, Valentina Valletta, Stefania Vastola, Antonella Vastola, Davide Vela, Antonella Vellucci, Davide Velluso, Roberto Veltri, Giuseppe Venditti, Marianna Veneruso, Vincenzo Veneruso, Davide Verde, Francesca Verdone, Martina Verduci, Gianmarco Verrillo, Amodio Verrone, Rocco Vetro', Morena Viggiano, Giuseppe Vigliotta, Adriana Villano, Francesca Vinci, Angelina Viscido, Mario Visco, Andrea Visco, Massimo Vitaletti, Annamaria Vitiello, Nicola Vitucci, Claudia Volpe, Orlando Volpe, Pietro Votino, Nicola Vulpo, Rita Zaccaria, Paola Anna Zaccone, Angela Zaffuto, Anna Zagaria, Francesco Zanchetta, Michele Zanella, Laura Zappala', Bruno Zappia, Lara Zattoni, Nadia Zeno, Antonino Zichittella, Concetta Gerarda Zingariello, Michael Zini, Angela Zodda, Fabio Zonetti, Rita Zuncheddu, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Caterina Cutrulla', Antonio D'Alessandro, Attilio D'Alessandro, Michelina D'Aloia, Gregorio D'Ambrosio, Francesco D'Angelo, Edoardo D'Angelo, Alfonso D'Anna, Gabriele D'Anna, Angela D'Augello, Cristian De Bei, Riccardo De Blasi,



Maria Concetta De Carlo, Anna Maria De Caro, Maurizio De Falco, Francesco De Gaetano, Cosimo De Gennaro, Santo De Luca, Casimiro De Luca, Massimiliano De Marco, Laura De Panfilis, Vincenzo Simone De Paola, Tommaso De Patto, Cristina De Salve, Daniele De Santis, Antonia De Simone, Dalila De Simone, Vanessa De Simone, Domenico De Simone, Giuseppe Del Canto, Nicola Del Canto, Eraclio Del Sesto, Maria Concetta Della Ratta, Rosaria Della Ventura, Antonio Dell'Atti, Giuseppe Delli Paoli, Rosanna Delli Paoli, Stefano Demontis, Giovanni Deplano, Maria Teresa Desiderio, Alessandro Desogus, Elena Devanna, Cristina Di Benigno, Raffaele Di Bona, Paolo Di Bonaventura, Adele Di Caprio, Matteo Di Caro, Angelo Di Costanzo, Maria Giulia Di Febo, Gioacchino Di Gangi, Davide Di Garbo, Ferdinando Di Gesu', Maria Rosaria Di Giorgio, Roberta Di Gregorio, Giuseppina Di Leo, Vincenza Di Liberto, Lucia Di Lorenzo, Gennaro Di Lorenzo, Fabrizio Di Mambro, Marianna Di Marco, Francesca Di Maro, Roberto Di Matteo, Antonio Di Matteo, Filomena Di Mattia, Danilo Onofrio Di Miceli, Giovanni Di Miceli, Vincenzo Di Modugno, Annarita Di Muro, Gianluca Di Natale, Giovanni Di Noia, Stefania Di Nuto, Davide Di Paola Ficarella, Manuela Di Paola Focarella, Carmelo Di Pino, Silvana Di Pino, Chiara Di Salvatore, Emanuela Di Salvatore, Pietro Di Santo, Giorgio Di Sergio, Paola Di Sipio, Claudio Di Somma, Stefania Di Stefano, Marco Di Stefano, Antonio Marco Di Tavi, Fara Diaferia, Eugenio Diana, Angela Maria Diana, Tanuccio Digangi, Vincenzo Dimasi, Maria Dinocca, Giovanni Dinolfo, Maria Lucia Dinoto, Francesco Dominici, Angela Donato, Carmelo Francesco D'Oria, Antonello Dui, Barbara Durastante, Francesco Emmanuele, Sebastiano Emmanuele, Mauro Enea, Vincenzo Ercolano, Carmela Esposito, Antonio Esposito, Romina Esposito, Rossana Esposito, Elena Faccio, Franca Falbo, Giuseppe Falco, Anna Iole Falcone, Beniamino Faliti, Domenica Faliti, Fabio Falsetti, Salvo Faraci, Antonello Enea Faraci, Giuseppe Elia Faraci, Ettore Faraone, Maria Carla Farci, Giovanni

Farina, Gianfranco Farina, Luca Fascinelli, Roberta Fasitta, Carmen Ferla, Jennifer Ann Ferlez, Michele Ferrante, Rosanna Ferrante, Francesco Ferrante, Riccardo Ferranti, Serena Ferrigno, Samuele Fiammetta, Raffaello Franz Maria Fichera, Ivan Figurino Gangitano, Ghizlane Fikri, Salvatore Filetti, Lorenzo Fiore, Giovanni Fiore, Biagio Fiorello, Nicola Fiorillo, Riccardo Fiorini, Manuela Fittante, Raffaele Flagiello, Gianluca Flamini, Antonella Florian, Tiziana Florio, Immacolata Fontanella, Stefano Forte, Casimiro Forte, Maria Vittoria Forti, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;  
Ministero dell'Istruzione dell'Università' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliata ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

***per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:***

- a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 19.06.2018, prot. n. 506, nella parte in cui non consente ai ricorrenti il reinserimento nelle graduatorie ad esaurimento, quali docenti depennati in seguito alla mancata presentazione della domanda di aggiornamento/permanenza, ma già presenti nelle GAE;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e consequenziali, anche interni e non conosciuti;
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università' e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

I ricorrenti hanno impugnato il Decreto del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca n. 506 del 19 giugno 2018 nella parte in cui non contempla la possibilità di presentare domanda di reinserimento in graduatoria dei docenti che erano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, ma sono stati cancellati per omessa presentazione della domanda di aggiornamento in occasione della periodica ripubblicazione delle medesime graduatorie.

Alla camera di consiglio del 6 novembre 2018, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è fondato alla luce dell'ultima giurisprudenza del Consiglio di Stato per la quale *“non è corretto ritenere che dalla trasformazione delle graduatorie permanenti in G.A.E. discenda la preclusione del reinserimento nelle stesse di coloro i quali, già iscritti in passato, ne sono stati cancellati per la mancata presentazione della domanda di permanenza in occasione di un aggiornamento precedente a quello per cui viene presentata istanza di reinserimento (Sez. VI, n. 3323 del 2017). La domanda di reinserimento è fatta espressamente fatta salva dall'art. 1, comma 1-bis, della legge n. 143 del 2004 â€” secondo cui: «dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi. A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della*

*cancellazione» â€, sempreché ovviamente la sua presentazione sia tempestiva (aspetto che qui non viene in discussione).*

*È vero che la mancata presentazione della domanda in occasione degli aggiornamenti delle graduatorie per il personale docente comporta, testualmente, sulla base di ciò che dispone l'art 1, comma 1-bis, del decreto-legge n. 97 del 2004, la cancellazione dalle G.A.E. Nondimeno, tale conseguenza non è assoluta bensì temperata dalla riconosciuta possibilità di domandare, in occasione degli aggiornamenti successivi a quello in cui è stato disposto il depennamento ed entro il termine previsto per l'aggiornamento stesso, il reinserimento. Non a caso l'interessato, una volta reinserito, recupera il «punteggio conseguito all'atto della cancellazione».*

*Tale impostazione ermeneutica non contrasta con la qualificazione “a esaurimento” delle graduatorie stesse, dal momento che il re-ingresso in graduatoria è permesso soltanto a coloro i quali già facevano parte delle graduatorie, pur essendone stati cancellati in occasione di un aggiornamento pregresso, e non anche a chi non abbia mai fatto parte di tale graduatoria, atteso che gli inserimenti “ex novo” sono da ritenersi ammessi solo nei casi particolari previsti dalla legge (e che qui non assumono rilievo). Se infatti la qualificazione “a esaurimento” comporta, al fine di contrastare il fenomeno del lavoro precario nella scuola, una chiusura all'inserimento di nuovi soggetti non inseriti in precedenza nelle graduatorie permanenti, la qualifica di “nuovo inserimento” non si concilia con la posizione del docente a suo tempo già inserito ma poi depennato e che chieda di essere reinserito nella graduatoria divenuta G.A.E., in una situazione nella quale il depennamento definitivo, lungi dal comportare una stabilizzazione lavorativa preclude invece la possibilità di un'occupazione, ancorché precaria” (sentt. 4021/2018, 3703/2018).*

Le spese possono essere eccezionalmente compensate stante il contrasto giurisprudenziale fino alle richiamate decisioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati disponendo l'inserimento dei ricorrenti nelle graduatorie di merito.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

**L'ESTENSORE**  
**Emiliano Raganella**

**IL PRESIDENTE**  
**Riccardo Savoia**

IL SEGRETARIO