

Pubblicato il 13/11/2018

N. 10903/2018 REG.PROV.COLL.

N. 10112/2018 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;

sul ricorso numero di registro generale 10112 del 2018, proposto da Francesco Abbate, Giuseppe Abbruscato, Giuseppe Acciaioli, Rosaria Adamo, Salvatore Agrusa, Oreste Alagna, Angela Alaimo, Davide Alessandroni, Rachele Alessandroni, Manlio Aliotta, Elisa Alonge, Gerlando Alongi, Marco Amadio, Giovanni Amantea, Tiziana Amari, Samuele Amato, Luigi Amato, Salvatore Amico, Lorena Anastasi, Luigi Angelica, Maria Bonaria Angius, Ilaria Anitori, Vincenzo Arcucci, Giovanna Arcucci, Bruno Arcuri, Giulia Ardizzi, Salvatore Arena, Grazia Argentino, Giuseppe Arnone, Angelo Asaresi, Maria Rosa Ascone, Fabio Nicodemo Augello, Alberto Augugliaro, Eustacchio Aulitano, Luigi Ausino, Adriana Autiero, Rosario Raffaele Aversano, Silvana Bacchi, Emanuela Bacchi, Paolo Badillini, Pietro Balivo, Giuseppe Antonio Balsano, Maria Lucia Bandini, Luca Bandini, Vito Marco Barbagallo, Consuelo Barbante, Silvia Barbato, Rosalba Barone, Gaspare Barone, Leonardo Barone, Antonietta Maria Barravecchia,

Giovanni Basile, Filomena Bellia, Gabriella Bellini, Vittorio Bellusci, Maria Beneduce, Giuseppe Bennardo, Sebastiano Bennardo, Marco Berardinelli, Pietro Bernardo, Francesca Bernardo, Antonietta Bevilacqua, Domenico Bianco, Luigi Bianco, Silvia Bigelli, Gianluca Bilardi, Noemi Bivona, Davide Bizzarri, Edoardo Bizzarri, Erminia Daniela Bizzarro, Rosaria Boemi, Incoronata Maria Bollino, Luca Salvatore Bongiovanni, Paolo Bonsignore, Luca Bonso, Antonino Bordenca, Fabio Borrelli, Lorenzo Bossoletti, Francesco Bove, Sara Bracco, Gabriele Branchina, Antonio Brandli, Raffaele Brogna, Marco Brucia, Angela Lucia Brugnone, Calogero Brugnone, Baldassarre Brunetto, Agatino Bruno, Geraldina Brusca, Claudio Bruschetta, Mauro Bucalo, Michele Bucci, Isabella Buonaccorsi, Alessio Buonasorte, Egidio Buono, Saverio Buono, Emiliana Buracchio, Fabrizio Busacca, Giovanni Butera, Daniela Caciagli, Marianna Cagiano, Annalucia Caiazzo, Salvatore Lucio Cala' Lesina, Giuseppe Calabrese, Barbara Calamia, Federica Calma, Saverio Calvo, Francesca Camigliano, Rosa Campana, Giovanni Campanella, Sergio Campisi, Stefano Campo, Stefano Cananzi, David Canciello, Felice Cannavale, Federica Cannavale, Giuseppa Vanessa Cannizzaro, Salvatore Igor Maria Cannizzaro, Maria Gonaria Canu, Paolo Capaldo, Gennaro Capasso, Aurora Capone, Vincenzo Capone, Simone Cappelli, Costantino Capraro, Giovanni Capraro, Alessandro Caprino Miceli, Pina Caputo, Giacomo Caratelli, Marco Antonio Carcagni, Fabrizio Cardamone, Salvatore Cardamone, Stefano Carella, Antonio Carino, Mario Carino, Alfonsina Carlisi, Maria Rosa Carotenuto, Paolo Carraggi, Antonella Carta, Alessandro Antonio Caruana, Giuseppe Caruana, Nicolo' Caruso, Maria Daniela Caruso, Giuseppina Casaburi, Gabriele Cascino, Pasquale Casella, Rosario Caso, Barbara Castagnone, Cristina Castelli, Isabella Castello, Alessio Castillenti, Achille Castrogiovanni, Rita Casuscelli, Natale Catalano, Giovanni Cataldi, Paola Cataldo, Filippo Liborio Catrini, Francesca Cavallo, Simona Cavallo, Gianpietro Cavallo, Lorenzo Cedrone, Valentina

Cepollaro, Alessio Cerase, Ilenia Ceravolo, Stefano Ceravolo, Ferdinando Cerrato, Giuliano Antonio Cerrito, Giselda Cerullo, Paolo Chila', Carmelo Chillemi, Giorgio Chimento, Antonino Chirasole, Enrico Ciaccio, Marilena Ciaccio, Giuseppina Ciardullo, Giorgia Ciavirella, Marco Cicala, Claudio Ciccarelli, Alessandra Cicchetti, Francesco Cicchitti, Lina Cicoli, Vincenzo Filippo Ciliberti, Romualdo Cimini, Marco Cimmino, Matteo Cinello, Alessia Cinti, Claudia Cipollone, Vincenzo Michele Cipri, Monica Ciraulo, Loredana Cirino, Giuseppe Cirino, Pasqualina Coccaro, Silvia Colaciello, Nicola Colambassi, Delizia Colletti, Giovanni Colletti, Chiara Colombo, Loredana Condemi, Francesco Conforti, Mario Coniglio, Marco Consalvo, Francesco Contartese, Emanuele Contato, Ivana Conte, Stefania Contento, Francesco Coppola, Attanasio Cornacchia, Marco Corvaglia, Michael Costa, Chiara Costa, Stefania Antonietta Costa, Danilo Rocco Costa, Antonio Costa, Fabio Costantino, Carmelo Costanza, Enza Costanzo, Alfredo Covato, Alfredo Covello, Massimo Cozzolino, Michele Craparo, Eleonora Crescente, Guerino Crescenzo, Alfio Crimi, Chiara Anna Crimi, Antonietta Criscione, Paolo Criscione, Cecilia Crispino, Alessandra Cristiano, Gilberto Cristinziano, Roberta Cristofaro, Maria Pia Critelli, Vanita Critelli, Immacolata Croci, Francesco Crudo, Olga Maria Cucaro, Salvatore Cuda, Pakito Cuffaro, Ernesto Cuglietta, Pasquale Curci, Stellario Curcuruto, Emilia Curto, Giuseppina Cuzzucoli, Angelo D'Addino, Eleonora D'Alessandro, Addolorata D'Aloia, Felicia D'Ambrosio, Salvatore Damiano, Gregorio Enrico Damo, Stefano D'Angelo, Giuseppe D'Angelo, Guglielmo D'Angelo, Diego D'Angelo, Laura D'Angelo, Maria Rosaria Danieli, Salvatore Danile, Calogero Danna, Vita D'Arcangelo, Patrizia Giuseppa De Caro, Antonio De Filippis, Antonio De Gabrieli, Alberto De Gattis, Marco De Icco, Roberta De Luca, Anna Maria De Luca, Pasquale De Luca, Antonio De Maio, Mariano De Marco, Luigi De Marco, Domenico De Marco, Francesco De Marco, Luca Simone De Marco, Marianna De Rosa, Cesare De

Siena, Eufemia De Virgilio, Roberto De Vivo, Melissa Del Coco, Bartolomeo Del Gaudio, Danilo Del Gobbo Acciarretti, Antonio Del Piano, Tommaso Del Sesto, Francesco D'Elia, Giampaolo Delicato, Giovanna Dell'Aglio, Elisa Dello Iacono, Emanuela Dell'Ospedale, Michele Deluca, Vittoria Denaro, Roberto Dessi', Rita D'Ettore, Mattia Di Bella, Marco Di Bella, Angelo Di Bennardo, Gianluca Di Camillo, Giampaolo Di Curzio, Guglielmo Di Dio Paoello, Antimo Di Francesco, Stefania Di Franco, Calogero Di Giacomo, Arianna Di Girolamo, Angelo Di Giuseppe, Luca Di Giuseppe, Lisa Di Marcantonio, Antonella Di Marco, Francesco Maria Di Maria, Liliana Di Martino, Filippo Gerardo Di Mauro, Lorenzo Di Mauro, Giuseppa Di Modica, Sara Di Nitto, Marilena Di Nocco, Nunzio Di Paolo, Cristian Di Pasquale, Ivan Di Russo, Alessia Di Silvestri, Anna Di Spirito, Antonio Roberto Di Terlizzi, Marco Lavinio Giacomo Di Terlizzi, Massimo Di Toro, Benedetta Diadoro, Mario Diana, Giuseppe Diana, Mauro D'Iglio, Faranco Antonio Diodati, Giuseppe Distefano, Laura Elena Diviacchi, Pietro Dodaro, Giusy Dongiacomo, Luca Doria, Palma Doronzo, Silvia Dufrusine, Marco Quirino Duma, Massimo Emanuele, Filippo Enna, Saverio Espone, Francesco Fabbriatore, Marco Fabiano, Dario Facchini, Giuliana Facenda, Paolo Faenza, Oriana Valentina Failla, Marco Falchetti, Antonella Fantini, Domenico Fantini, Rosalia Benedetta Faraci Treonze, Claudia Farinato, Elisa Fataki, Girolamo Favata, Andrea Fazio, Marco Fazio, Veronica Federico, Alberto Felloni, Claudia Ferrante, Gessica Ferrante, Pasquale Ferrara, Teresa Maria Ferrara, Paola Ferraro, Luca Ferraro, Annarita Ferraro Caruso, Provvidenza Ferrarotto, Leonardo Ferro, Mariella Ferro, Elisa Fiasco, Maria Cristina Ficcadenti, Giuseppe Fidelio, Stefania Lucia Filice, Tommaso Filice, Salvatore Filloramo, Daniele Filloramo, Agostino Fina, Pasquale Fini, Debora Fini, Daniela Fini, Anna Fiore, Cristofaro Fiore, Giacoma Fioretti, Francesco Fiorillo, Antonio Fiorito, Giuseppe Florimo, Anna Maria Florio, Daniele Fontanot, Monica Forte, Floriana Fortunato,

Valentina Franco, Sabrina Francomano, Ludovico Franzì, Mattia Franzoni, Flavio Frappetta, Patrizia Friscia, Valentina Fucci, Alessia Fuoco, Vincenzo Fusaro, Giuseppe Fusaro, Maria Fusco, Marina Gabos, Cesira Gabrielli, Stefania Gagliardi, Angela Gagliardi, Corinne Galante, Vittorio Galati, Assunta Cristina Galati, Ilaria Galati, Virgilio Carmine Galati, Massimiliano Gallace, Giuliano Gallace, Angelo Gallo, Vito Nicola Galluzzi, Jessica Angelita Gambardella, Giusy Loredana Gambina, Vincenzo Garofalo, Giuseppe Garreffa, Giuseppe Gaudiano, Martina Gazzo, Matteo Genghini, Gabriella Gensini, Margherita Scognamiglio, Carmelo Scolaro, Samuele Scoppetta, Stefania Scotto, Silvia Scotto, Gavina Secchi, Nadia Seminara, Annunziata Sequino, Antonella Servidio, Rocco Setola, Annamaria Settanni, Ismaela Sette, Alessia Severino, Giuseppina Sgarlata, Nunzia Sibillano, Marco Sicilia, Vincenzo Siciliano, Mariannina Signorino, Gianluca Silvani, Carlo Simari, Ludovico Siragusa, Rosanna Sisca, Valentina Smriglio, Maria Soccio, Antonio Soccio, Simone Soffietto, Floriana Sollazzo, Marco Solombrino, Giovanni Sora, Nicola Sorvillo, Silvia Spadano, Bruno Spagnolo, Anna Spano, Ignazio Spatafora, Grazia Spataro, Franco Massimo Spiezia, Pierluigi Spinelli, Gaetano Anjar Spinelli, Angelo Sposato, Marco Stagno, Giuseppe Statello, Emmanuele Stefano, Elisa Stivanin, Fiorina Grazia Stoia, Salvatore Strano, Rosalba Stravato, Ingrid Suardi, Giuseppe Talarico, Carmine Tanga, Giovanni Tarallo, Giovanna Tartaglione, Alessandro Tasini, Claudia Tata, Gianni Tedeschi, Calogero Vasile Simone, Vittorio Vecchione, Carmelo Velardo, Benedetto Vella, Michele Velotta, Cristina Veltri, Lucia Maria Ventimiglia, Giuseppe Ventura, Antonietta Verde, Rita Verdicchio, Giorgia Vergari, Salvatore Verre, Angelo Viccari, Giorgio Vignali, Germano Vignali, Tamara Vinante, rappresentati e difesi dagli avvocati Maria Rullo, Mario Chieffallo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

Marianna Rita Germano', Giampaolo Gesuale, Rita Ghirelli, Francesca Giacalone,

Marika Giacco, Rosa Giacobbe, Domenico Giampetruzzi, Eugenio Giangiulio, Francesco Giangrande, Demis Giannini, Ilaria Giannotta, Marilena Giaquinto, Rosalba Giglione, Antonio Gigliotti, Francesco Giofre', Rosa Giordano, Gennaro Giordano, Arianna Giordano, Antonio Giovinale, Ignazio Giudice, Concetta Rita Giuffrida, Filippo Giuliano, Danilo Rocco Golisano, Piera Graceffa, Caterina Grammatico, Raffaella Granata, Giorgio Grasso, Francesco Greco, Marianna Greco, Francesco Greco, Antonio Greco Gambino, Alfonso Grillo, Michele Grillone, Domenico Grisolia, Adele Grosso, Maria Giovanna Guarino, Michelina Guerniero, Elena Guerra, Antonino Gugliuzza, Maria Grazia Guida, Annunziato Guida, Francesco Leonardo Guida, Giulia Guida, Grazia Guida, Aldo Guida, Francesca Guiggi, Angelica Gulifa, Dario Sandrino Guzzo, Antonio Guzzo, Lorenzo Iaconis, Pieramorenadolores Iadarola, Sonia Giusi Aurora Ianni', Francesco Ianni, Christian Iannicelli, Francesco Iannone, Ilenia Iannuzzi, Marcella Iaquina, Vincenzo Iaria, Lina Iavarone, Maria Luisa Iavarone, Maria Iavarone, Giuseppe Ienopoli, Maria Francesca Ientile, Antonio Iervolino, Massimiliano Ilacqua, Maria Rosaria Infante, Andrea Infusino, Giuseppa Ingrande, Elio Insinga, Agostino Inzerillo, Salvatore Iodice, Sebastiano Italia, Annamaria La Bua, Fabio La Manna, Salvina La Mela, Emanuela La Naia, Giuseppe La Naia, Alessandro La Padula, Erica La Rosa, Ercole La Russa, Cristina La Versa, Adele Labbate, Valentina Labianca, Giovanni Labonia, Salvatore Lamattina, Salvatore Lamattina, Antonietta Lamberti, Mario Lami Crisci, Margherita Landa, Francescantonio Lapa, Francesca Laporta, Domenica Larne', Nicola Lassandro, Giovanni Laudente, Laura Laudone, Marcello Lazzari, Luca Lazzarini, Salvatore Lazzarini, Mose' Lazzarini Germani, Sandra Lazzerini, Mariagiulia Lenzi, Giovanni Leone, Claudia Leone, Margherita Leotta, Sara Letizia, Francesco Li Manni, Giulio Liberatore, Andrea Licara, Carmelo Licata, Antonio Liccardo, Alessandra Licciardiello, Marino Liguoro, Francesco Limardo, Jessica Lo Curcio, Maurizio Lo Grasso, Anna Lo

Gullo, Anna Loguercio, Maria Loguercio, Francesca Valentina Lombardo, Pasquale Lombardo, Alfio Lombardo, Anna Longo, Rosy Maria Pia Longobucco, Raffaele Lorusso, Gennaro Savino Lorusso, Michele Loviglio, Leonardo Lucatelli, Doriana Lucia, Laura Luongo, Giovanni Pasquale Lupinacci, Anna Maria Macaluso, Daniela Macciocu, Maria Angela Macrellino, Caterina Magazzu', Giuseppe Pio Maggio, Assunta Maione, Giovanni Maiorano, Umberto Maiorisi, Angelo Maisto, Rossella Malizia, Marta Malosio, Foca Malta, Paola Malvicini, Manuela Mambelli, Francesca Manca, Fernando Antonio Mancuso, Luisa Mancuso, Sebastiano Mandira', Sonia Manes, Giorgio Mangiapia, Vincenzo Mangiapili, Claudia Mangolini, Barbara Mangolini, Giuseppina Mangraviti, Enrico Mannelli, Antonino Mannino, Marianna Manno, Simona Mantuano, Pasquale Manzulli, Elena Mapelli, Lucia Marascio, Alessandro Marasco, Ivan Marcantoni, Rosalia Marcello, Ileana Marchese, Matteo Marchetti, Angelo Margherita, Gianni Margherita, Giuseppina Mariano, Joseph Maric, Fabio Marigliani, Elisabeth Mariarita Marino, Carmine Marino, Vincenzo Marino, Erminia Marta Marino, Fausto Mattia Marino, Daniele Marra, Lorenzo Marrandino, Franca Marrazzo, Franco Martinoni, Paola Maruca, Rita Marziale, Aldo Masci, Ketteryn Masiello, Domenico Massacesi, Francesco Massara, Antonietta Massari, Teresa Massaro, Alessia Massimo, Edoardo Mastroianni, Pasquale Mastroianni, Brunilda Mastrotta, Savia Masullo, Nicola Mattano, Aniello Mauro, Ignazio Mauro, Giuseppe Mazza, Paolo Mazza, Fabiano Mazzeo, Helmut Mazzocca, Milena Medici, Caterina Megali, Irene Mendicino, Lillo Mendola, Enrico Mengarelli, Domenico Menna, Nicandro Meraviglioso, Davide Mercuri, Paola Messina, Enrica Metti, Chiara Metti, Sara Metti, Ivo Francesco Miceli, Davide Migliore, Damiano Migliore, Fabrizio Mistretta, Fiorenza Mistretta, Robert Mobilia, Alessio Monaco, Simone Monaco, Ciro Mongelli, Adriano Montagno Bozzone, Dario Montana Lampo, Paolo Montani, Gregory Montefusco, Federica Montirosi, Mattia Mordocco, Marcello

Morelli, Mario Morelli, Oscar Moretti, Cosma Morgante, Matteo Moricca, Nicola Moriello, Paolo Morina, Francesco Morreale, Giuseppe Moscato, Teresa Motta, Ernesto Maria Mulino, Pasqualino Fabio Muraca, Domenico Daniele Muraca, Omar Muratore, Alfio Muratore, Stefano Murisengo, Danilo Murro, Antonia Muscarella, Patrizia Musci, Michele Muscio, Massimo Muscolino, Giuseppina Mustica, Antonio Muto, Maria Domenica Narciso, Maria Chiara Naro, Roberta Natale, Mariantonella Navarra, Gianluca Nepi, Maria Grazia Neri, Sabrina Nichil, Ivano Nicoletti, Andrea Savio Nigro, Giuseppina Nocciolo, Sabina Notte, Clara Noviello, Carlo Noviello, Giovanni Nuvoletta, Valeria Antonella Nuvoli, Patrizia Occhineri, Luigi Oliva, Giuseppe Olmo, Sabrina Orofino, Elvira Osso, Salvatore Paccone, Giuseppe Pagano, Carmine Pagano, Katia Palazzo, Elio Pasquale Palazzo, Igor Palermo, Valentina Palermo, Maria Antonietta Palma, Antonia Palmiotto, Marco Palomba, Federica Vittoria Palumbo, Francesca Palumbo, Vito Pampalone, Gesualdo Panella, Pasquale Panico, Gregorio Pannace, Angelino Pante', Graziano Papapietro, Francesco Papasergi, Lorenza Pappalardo, Alfio Pappalardo, Biagio Parente, Giuseppe Parisi, Giuseppe Passarello, Selene Patania, Giuseppe Patania, Pasqualino Patitucci, Maria Anna Patti, Serena Francesca Pavone, Federica Maria Pavone, Angelo Pecoraro, Paola Pedace, Maria Grazia Pellegriti, Giuseppe Penna, Paola Perfetto, Rosa Perfido, Aurelia Perillo, Vincenzo Perna, Cristina Perrone, Davide Perseo, Chiara Pesce, Luigi Maria Filippo Pesce, David Maria Carmine Pesce, Giuseppina Petrella, Marta Lucia Petrone, Addolorata Pezzella, Simona Piazzì, Francesco Picciau, Chiara Piccini, Giuseppe Piccione, Chiara Pieraccini, Irene Pieri, Francesco Pignataro, Francesco Piluso, Francesca Piras, Lucia Pirri, Luigi Piscitelli, Nino Pitrone, Michele Pizzicoli, Pieralba Pizzo, Alessandro Pizzolato, Alberto Armando Platania, Sarita Poleggi, Alessandro Poletti, Roberta Polla, David Antonio Pollaci, Fabiana Polo, Domenico Pompa, Rosalina Porco, Maria Anna Porco, Roberta Porcu, Pietro Porretta, Andrea

Cristian Portaccio, Teresa Posillipo, Valentina Potena, Alessandra Potere, Angela Pratico', Patrizia Presutti, Felicia Primavera, Nicola Princi, Alfonso Principato, Marco Principato, Giuseppe Prinzivalli, Rosetta Priscimone, Christian Procida, Angela Proietto, Sergio Pugliese, Francesco Lucky Pugliese, Rosa Pugliese, Gianfranco Pugliese, Francesca Puliafito, Salvatore Pullara, Giacomo Pumilia, Antonio Pupillo, Alexandra Quattrone, Filomena Rago, Antonella Ragusa, Silvia Rama, Tiziano Rancati, Carmelo Randazzo, Eleonora Ranieri, Marina Rapaccioni, Francesca Rastelli, Francesca Ravaioli, Sara Recchia, Michela Redelico, Andrea Refosco, Paola Rere', Alessandra Rescigno, Michele Massimo Ricci, Francesco Ricci, Vincenzo Rimi, Giovanni Risitano, Emanuele Ritacco, Gianfranco Rizzi, Diamante Rizzi, Graziella Rizzo, Graziano Rizzo, Salvatore Rizzo, Denira Giuseppina Rizzo, Chiara Francesca Rizzo, Pietro Rizzo, Raimondo Rizzo, Alessandro Rizzuti, Mariaelena Romani, Rita Romano, Brigida Romano, Pietro Romasco, Michele Mario Alfio Romeo, Lucia Romeo, Rodolfo Roncella, Angelo Rotolo, Carlo Ruggiero, Annamaria Rusciano, Salvatore Russo, Francesco Russo, Ines Maria Pia Russo, Saverio Russo, Gianna Russo, Marialuisa Russo, Pamela Russo, Mariapia Russo, Eleonora Ruta, Maria Rutigliano, Renzo Ruzzu, Clelia Sabatino, Caterina Sainato, Chiara Salamone, Vincenzo Salomone, Francesca Salpietro, Emanuela Salvatori, Salvatore Francesco Sammarro, Valentina Sani, Salvatore Sannullo, Domenico Sansone, Antonio Santacroce, Giuseppe Santagata, Davide Santagata, Andonella Santamaria, Maria Angela Santamaria, Paolo Alfio Santoro, Massimo Tindaro Santoro, Giovanna Saponara, Giuseppe Saporito, Salvatore Sardina, Melissa Scalglione, Giuseppe Scalisi, Valeria Scalzo, Umberto Scalzone, Giuseppina Scandale, Stefano Scaramuzza, Alessio Scarinci, Alessandro Scattolini, Vincenzo Schifano, Francesco Sciamanna, Matteo Sciamanna, Angela Sciammarella, Ada Scianaro, Concetta Sciascia, Santo Sciglitano, Valeria Scivoletto, Antonio Tedeschi, Giuseppe Tedesco, Maria Tenuta, Alessandro Teodorici,

Giuseppina Terreri, Emilio Tiano, Angela Timpone, Giovanna Titone, Nicola Tocci, Vincenzo Todaro, Sonia Todisco, Maria Elena Tondi, Antonio Torcasio, Federico Torchia, Maria Carla Torelli, Michela Tota, Antonietta Tota, Domenico Trigliozi, Stefania Tripodi, Federica Trolli, Elisa Trotta, Manuel Trunzo, Alessia Tullio, Isabella Tumbarello, Patrizia Turini, Antonio Turino, Raffaele Turino, Dario Tutino, Samuel Tuttolomondo, Alfonso Tuttolomondo, Antonio Ugolini, Miriam Urru, Francesco Ursillo, Manuela Ursino, Antonino Vaccaro, Fabio Valente, Gaetano Valenti Pettino, Ilenia Valenti Pettino, Teresa Valentino, Marina Varano, Caterina Varano, Antonio Varano, Leonardo Varchetta, Vincenzo Vari', Ivana Varrone, Sergio Vinci, Domenico Viola, Teresa Vitacca, Pasquale Vitiello, Anna Vitiello, Marcella Vizzini, Giuseppe Massimo Volo, Gianvito Volpe, Tiziana Voso, Tiziana Vuolo, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;

per l'annullamento, previa idonea misura cautelare:

- a) del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 19.06.2018, prot. n. 506, nella parte in cui non consente ai ricorrenti il reinserimento nelle graduatorie ad esaurimento, quali docenti depennati in seguito alla mancata presentazione della domanda di aggiornamento/permanenza, ma già presenti nelle GAE;
- b) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, presupposti, collegati, connessi e conseguenziali, anche interni e non conosciuti;
- c) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;
Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

I ricorrenti hanno impugnato il Decreto del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca n. 506 del 19 giugno 2018 nella parte in cui non contempla la possibilità di presentare domanda di reinserimento in graduatoria dei docenti che erano già inseriti nelle graduatorie ad esaurimento, ma sono stati cancellati per omessa presentazione della domanda di aggiornamento in occasione della periodica ripubblicazione delle medesime graduatorie.

Alla camera di consiglio del 6 novembre 2018, avvertite le parti ex art. 60 c.p.a., il ricorso è stato trattenuto in decisione.

Il ricorso è fondato alla luce dell'ultima giurisprudenza del Consiglio di Stato per la quale *“non è corretto ritenere che dalla trasformazione delle graduatorie permanenti in G.A.E. discenda la preclusione del reinserimento nelle stesse di coloro i quali, già iscritti in passato, ne sono stati cancellati per la mancata presentazione della domanda di permanenza in occasione di un aggiornamento precedente a quello per cui viene presentata istanza di reinserimento (Sez. VI, n. 3323 del 2017). La domanda di reinserimento è fatta espressamente fatta salva dall'art. 1, comma 1-bis, della legge n. 143 del 2004 â€” secondo cui: «dall'anno scolastico 2005-2006, la permanenza dei docenti nelle graduatorie permanenti di cui all'articolo 401 del testo unico avviene su domanda dell'interessato, da presentarsi entro il termine fissato per l'aggiornamento della graduatoria con apposito decreto del Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca. La mancata presentazione della domanda comporta la cancellazione dalla graduatoria per gli anni scolastici successivi. A domanda dell'interessato, da presentarsi entro il medesimo termine, è consentito il reinserimento nella graduatoria, con il recupero del punteggio maturato all'atto della cancellazione» â€”, sempreché ovviamente la sua presentazione sia tempestiva (aspetto che qui non viene in discussione).*

È vero che la mancata presentazione della domanda in occasione degli aggiornamenti delle graduatorie per il personale docente comporta, testualmente, sulla base di ciò che dispone l'art 1, comma 1-bis, del decreto-legge n. 97 del 2004, la cancellazione dalle G.A.E. Nondimeno, tale conseguenza non è assoluta bensì temperata dalla riconosciuta possibilità di domandare, in occasione degli aggiornamenti successivi a quello in cui è stato disposto il depennamento ed entro il termine previsto per l'aggiornamento stesso, il reinserimento. Non a caso l'interessato, una volta reinserito, recupera il «punteggio conseguito all'atto della cancellazione».

Tale impostazione ermeneutica non contrasta con la qualificazione “a esaurimento” delle graduatorie stesse, dal momento che il re-ingresso in graduatoria è permesso soltanto a coloro i quali già facevano parte delle graduatorie, pur essendone stati cancellati in occasione di un aggiornamento pregresso, e non anche a chi non abbia mai fatto parte di tale graduatoria, atteso che gli inserimenti “ex novo” sono da ritenersi ammessi solo nei casi particolari previsti dalla legge (e che qui non assumono rilievo). Se infatti la qualificazione “a esaurimento” comporta, al fine di contrastare il fenomeno del lavoro precario nella scuola, una chiusura all'inserimento di nuovi soggetti non inseriti in precedenza nelle graduatorie permanenti, la qualifica di “nuovo inserimento” non si concilia con la posizione del docente a suo tempo già inserito ma poi depennato e che chieda di essere reinserito nella graduatoria divenuta G.A.E., in una situazione nella quale il depennamento definitivo, lungi dal comportare una stabilizzazione lavorativa preclude invece la possibilità di un'occupazione, ancorché precaria” (sentt. 402172018, 3703/2018).

Le spese possono essere eccezionalmente compensate stante il contrasto giurisprudenziale fino alle richiamate decisioni.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo accoglie e, per l'effetto, annulla i provvedimenti impugnati disponendo l'inserimento dei ricorrenti nelle graduatorie di merito.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 6 novembre 2018 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere

Emiliano Raganella, Primo Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Riccardo Savoia

IL SEGRETARIO