

Pubblicato il 29/12/2020

**N. 14069/2020 REG.PROV.COLL.**

**N. 09965/2016 REG.RIC.**

**R E P U B B L I C A   I T A L I A N A**

**IN NOME DEL POPOLO ITALIANO**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**SENTENZA**

sul ricorso numero di registro generale 9965 del 2016, proposto da Filomena Accettura, Silvia Agostini, Antonella Albino, Luisa Angius, Roberta Antignani, Flora Antonino, Stefania Antonino, Lucia Aprile, Maria Audino, Ilenia Bachini, Ilenia Barca, Marilena Barchiesi, Laura Bardini, Valentina Bassani, Sabina Basso, Rosi Bellinghieri, Fabiola Bello, Luana Belvedere, Chiara Benatelli, Antonietta Bentivegna, Stefania Bersanetti, Maria Rita Bevacqua, Elisabetta Bilotta, Maria Vittoria Bisceglie, Sara Boccalini, Michele Boccia, Maria Bonfiglio, Manuela Bonomo, Rosaria Bononati, Angela Borraccino, Stefania Brandi, Rosaria Brigadieci, Maria Angela Bugli, Sabrina Buttaci, Anna Maria Calio ', Michela Cangemi, Maria Grazia Cannalire, Antonietta Canuso, Annalisa Caoduro, Pina Giovanna Capace, Mario Capalbi, Maria Rosaria Capodivento, Margherita Cappelletti, Agnese Capponi, Rosalba Caputo, Chiara Carli, Assunta Carputo, Roberta Carrozzini, Anna Franca Carvone, Angela Cassinari, Giulia Ceccarini, Lia Ceparano, Irene Cestari, Antonietta Chianese, Roberta Chianese, Chiara Ciabattini, Carmela Cilio, Mara Cimaponti, Martina Ciurli, Clelia Caria, Romina Colancecco,

Carla Colicigno, Chiara Comincini, Mariacarmela Conforti, Marcella Coppola, Maria Coppola, Sabrina Corbisiero, Maria Cristina Corvaglia, Anna Cosenza, Rosa Costanzo, Fabio Da Riva, Teresa Dal Dosso, Annalisa D'Alo', Lea D'Ambrosio, Anna Rita De Angelis, Monica De Angelis, Rita De Blasio, Barbara De Giovanni, Giuseppina De Leo, Cosimina De Pace, Paola De Santis, Marianna Del Mestre, Delfina Papale, Nadia Dell'Anna, Sonia Dell'Anna, Marian Antonina Di Biase, Marilena Di Caterino, Daniela Di Cillo, Daniela Di Cintio, Martina Di Cola, Anna Andreana Di Dia, Alba Di Massa, Emanuela Di Matteo, Luigina Di Matteo, Anna Maria Di Toma, Ilaria D'Ippolito, Viviana Dogali, Paola Donadio, Francesca Donnini, Maria Esposito, Concetta Estatico, Gloria Falossi, Angela Maria Falsitta, Elisabetta Maria Fanini, Maria Gabriella Farina, Marianna Ferrai, Rosaria Ferrara, Elisabetta Ferretti, Carla Foschini, Carmela Fusco, Beniamino Ganci, Ornella Garelli, Marta Geppetti, Bruna Geremia, Francesca Germani, Fabiana Giacobbe, Piera Gilardi, Leonarda Giordani, Maria Serena Giordano, Federica Girardi, Carmela Giuliani, Chiara Grillini, Gerardo Guariglia, Vincenzo Guerrera, Valeria Iannone, Immacolata, Damiana Iannuzziello, Francesca Ierardi, Sandra Insaudo, Alessia Kersevan, Maria La Volpe, Gianfranca Laterza, Barbara Lazzerini, Piera Lembi, Antonella Leo, Romina Leonardi, Simona Leonardi, Valeria Anna Giuseppina Lisciandra, Aurelia Lista, Carmelina Lo Monaco, Angela Lobascio, Erika Lunadei, Vittoria Macchione, Loredana Malagnino, Sara Giulia Malinverno, Giuliana Manfredi, Elisa Manzalini, Francesca Marchi, Elisa Marchiselli, Michelangelo Marra, Fabiola Marrazzo, Elisa Martini, Fausta Martino, Milena Martino, Valentina Marzari, Annalisa Massariello, Immacolata Massesio, Maristella Maxia, Antonia Mele, Mariagiovanna Mele, Maria Rita Mellino, Veronica Merlo, Maria Cristina Miccoli, Sonia Minisi, Patrizia Modesto, Augusta Molinari, Michela Monchelato, Daniela Moretto, Tommasa Morreale, Annunziata Murdolo, Claudia Murgia, Paola Naccari, Elisabetta Naspini, Fiorella Noberini, Olga Oliviero,

Veronica Ollargiu, Immacolata Orzano, Elisa Paolino, Eleonora Pardo, Valentina Patella, Annalisa Pellegrino, Antonietta Perrino, Franca Maria Petralia, Emanuela Piazzalunga, Luisa Piccolo, Annamaria Pilotti, Maria Rita Proietto, Geltrude Raddato, Giuseppina Rega, Rosaria Repici Guerrera, Maria Restuccia, Teresa Rizzo, Maria Rosa Rocca, Elena Rollo, Angela Russo, Gerarda Russo, Nicoletta Salvo, Maria Salvo, Nicoletta Sammartino, Maria Carmela Savarese, Stefania Scarpellino, Assuntina Scenna, Daniela Scoccola, Francesca Scordamaglia, Maria Serritella, Raffaella Sestito, Silvia Severa, Anna Severgnini, Serena Simonetti, Bianca Rita Sisinni, Stefania Soluri, Anna Sortino, Irene Spanu, Sara Spezzati, Addolorata Straniero, Vincenza Rosaria Tagliafierro, Tiziana Timpano, Lucia Todaro, Marzia Todaro, Maddalena Toma, Chiara Tomassoni, Barbara Tosti, Elisa Serena Trani, Maria Antonella Trevisiol, Cristiane Trivisonno, Mariapia Turchetta, Anna Gabriella Uzzo, Katia Vallefuooco, Assunta Vallelunga, Francesca Vasaturo, Federica Vecchioli, Silvana Verazzo, Anna Maria Verrastro, Immacolata Vigliotti, Simona Viola, Carmela Vullo, Alessandro Zampieri, rappresentati e difesi dagli avvocati Michele Bonetti, Santi Delia, Umberto Cantelli, con domicilio eletto presso lo studio Michele Bonetti in Roma, via S. Tommaso D'Aquino, 47; Maria Serena Giordano, Valeria Anna G Lisciandra, Maria Serena Giordano, Valeria Anna G Lisciandra non costituiti in giudizio;

***contro***

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

***nei confronti***

Elena De Meo non costituito in giudizio;

***per l'annullamento del decreto 495/2016 nella parte in cui non prevede il riconoscimento del diritto per i docenti in possesso di diploma magistrale***

***abilitante conseguito entro l'a.s. 2001/2002 ad essere inseriti nelle  
graduatorie ad esaurimento per il triennio 2014/2017 e per il risarcimento  
danni***

e per l'esecuzione dell'ordinanza cautelare n. 7743 del 2016 della sezione terza bis del Tar Lazio;

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 15 dicembre 2020 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

**FATTO e DIRITTO**

Con l'atto introduttivo del giudizio i ricorrenti hanno impugnato il decreto ministeriale n. 495/2016 nella parte in cui, disciplinando le modalità di scioglimento della riserva nei confronti dei docenti già iscritti con riserva nelle GAE entro il termine dell'8 luglio 2016, non prevede la possibilità di inserimento nella III fascia della graduatoria ad esaurimento o in una eventuale graduatoria aggiuntiva a quella terza fascia, ai docenti che hanno conseguito il diploma magistrale prima dell'a.s. 2001/02.

Con ordinanza n. 7743/2016 veniva accolta l'istanza cautelare e disposto l'inserimento con riserva dei ricorrenti nella predetta graduatoria ad esaurimento.

All'udienza pubblica del 15 dicembre 2020 la causa è stata trattenuta in decisione.

Deve essere dichiarata la sopravvenuta carenza di interesse per coloro che hanno depositato atto di rinuncia (c.f.r. memoria del 15 dicembre 2020).

Per i ricorrenti rimanenti il ricorso deve essere respinto.

Il ricorso, infatti, è infondato alla luce della decisione dell'Adunanza Plenaria n.11 del 20 dicembre 2017, poi ribadita con le sentenze nn. 4 e 5 del 5 febbraio 2019.

In tali pronunce è stato invero chiarito non soltanto che la pretesa dei diplomati magistrali con titolo conseguito entro il 2001/2002 di essere inseriti in GAE avrebbe dovuto essere fatta tempestivamente valere con presentazione dell'istanza di inserimento e, comunque, mediante l'impugnazione, al più tardi, del D.M. del 16 marzo 2007, ma che il diploma magistrale conseguito nel 2001/2002 non è da ritenersi titolo idoneo all'insegnamento.

Non emerge, d'altro canto, un contrasto tra la disciplina europea e la normativa nazionale sul tema, posto che la disciplina dei titoli abilitanti rimane di competenza dell'ordinamento nazionale e posto che i requisiti necessari per lo svolgimento dell'attività di insegnante e la loro subordinazione a un titolo abilitante non appaiono contrastare con puntuale disposizione di diritto europeo. Sul punto, (cfr. parere Cons. St. n. 963 del 2019) deve osservarsi che i sistemi generali di riconoscimento intraeuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento, limitandosi al più a imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, nel rispetto delle procedure di selezione e di reclutamento vigenti (Cons. giust. Ue, VIII, 17.12.2009, n. 586; sul tema si veda anche Cons. Stato, 6868/2018).

Per quanto riguarda lo specifico aspetto della eventuale sopravvenuta stipula dei contratti di lavoro il Collegio intende precisare come da ciò non possa venire in rilievo una cessazione della materia del contendere, atteso che tali stipulazioni non paiono suscettibili di tradursi in automatica soddisfazione della pretesa dei ricorrenti, spettando all'Amministrazione valutare il comportamento da tenere alla luce dell'esito del presente giudizio, in forza di specifica clausola contrattuale

ovvero in mancanza di clausola contrattuale, attraverso i poteri di autotutela di cui è titolare.

Per le ragioni sopra esposte il ricorso deve essere respinto per i rimanenti ricorrenti.

In considerazione della peculiarità del giudizio, della sua natura e della natura delle situazioni giuridiche coinvolte devono ritenersi sussistenti eccezionali motivi per compensare le spese di lite tra le parti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, a) lo dichiara improcedibile per sopravvenuta carenza di interesse nei confronti dei ricorrenti indicati in motivazione; 2) lo respinge per i restanti ricorrenti.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 15 dicembre 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Emiliano Raganella, Consigliere, Estensore

Daniele Profili, Referendario

**L'ESTENSORE**  
**Emiliano Raganella**

**IL PRESIDENTE**  
**Giuseppe Sapone**

IL SEGRETARIO

