

Pubblicato il 04/07/2017

N. 07742/2017 REG.PROV.COLL.

N. 11294/2016 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

ex art. 60 cod. proc. amm.;
sul ricorso numero di registro generale 11294 del 2016, proposto da:
Stefania Abbiati, Cassandra Abbruzzese, Giovanna Accardo, Emanuele Agus,
Monica Albertazzi, Mara Albin, Marcella Sara Alecci, Rosa Alfano, Cosimo
Alibrando, Tiziana Amantini, Letizia Amedei, Ilaria Andreola, Maria Antonietta
Angelico, Emanuela Angioni, Alessandra Antonica, Marzia Arena, Arianna Arfani,
Fabrizio Artale, Michele Attanasio, Mariapina Attardi, Cristina Autiero, Silvana
Aversa, Daniela Azzarelli, Fabrizio Baleani, Idria Balestra, Chiara Banfi, Valeria
Barbaro, Giuseppe Barbato, Silvia Barbato, Cinzia Barchi, Lucia Basilicata,
Francesca Mafalda Battaglia, Anna Beccari, Olimpia Bello, Irene Bellu, Simona
Bellucci, Francesca Benedetti, Annarita Berardino, Michela Bergamini, Cinzia
Bertolini, Rosa Maria Bianco, Claudia Biginelli, Cinzia Bon, Monica Bona, Alice
Bonandin, Marzia Bonito, Giovanna Bonsignore, Martina Bortoluzzi, Maria
Boscarino, Loredana Braconi, Chiara Bramati, Roberta Brancaccio, Valeria Brocco,

Sara Bruscolini, Erminia Budroni, Stefania Bugatti, Debora Bussi, Daria Cabassi, Patrizia Pia Caggiano, Rosa Caliri, Manuela Cammarata, Cristina Campa, Angela Campanile, Tiziana Campisi, Giuseppina Cangemi, Roberta Capasso, Maria Rosaria Capodivento, Cristina Carbonatto, Filomena Carchia, Matra Micaela Cariboni, Benedetto Caricchio, Chiara Carlino, Laura Carlon, Samantha Carlucci, Silvia Carrera, Daniela Carrino, Maria Carrubba, Patrizia Carta, Cosima Casavecchia, Raffaella Flora Cascone, Orsola Caso, Caterina Cassetta, Mariantonietta Cautillo, Chiara Cecconi, Anna Cecere, Sonia Cecere, Monica Ceresoli, Rossella Cetta, Leonida Chilla', Giulia Ciano, Isabella Ciavarella, Roberta Cinesi, Giovanna Ciraci', Mariangela Cistaro, Rossella Filomena Ciuffreda, Lucia Civale, Immacolata Civale, Maria Antonella Coco, Giorgia Colla, Maria Rosa Compagnoni, Chiara Concone, Emanuela Condina, Tullia Congia, Letizia Corbacio, Antonietta Atanasia Costa, Silvia Costantini, Giovanna Costantino, Giovannella Maria Cotroneo, Maria Teresa Cozza, Cira Cozzo, Rachele Crispino, Valeria Cubeddu, Silvia Cudignoto, Daniela Cuoghi, Samantha Curcio, Cinzia Maria Cutrì, Elisa Dall'Occhio, Ivana D'Amora, Giuseppina D'Andrea, Valeria D'Argenio, Laura De Giuseppe, Veronica De Nigris, Angela De Rosa, Gilda De Salvo, Roberta De Vita, Chiara Del Bianco, Giuliana Delbene, Rosaria Di Bari, Valentina Di Basilico, Maria Anna Di Castro, Santina Di Donato, Linda Di Fede, Maria Letizia Di Giovanni, Rosa Pina Di Monte, Angela Di Rito, Daria Diacci, Arianna Dinoi, Federica Diodicibus, Ilaria Domenici, Gabriele Donzello, Franca Dore, Pais Elena, Elisabetta Elia, Mara Elia, Veronica Esposito, Giulia Fabbri, Giovanna Eleonora Fanara, Giorgia Fanton, Rosanna Fazio, Beatrice Ferrari, Tatiana Ferrarini, Antonella Ferraro, Alessandra Lilia Ferraro, Patrizia Ferraro, Maria Ferraro, Isabella Ferrazzo, Angela Fontana, Enrica Fornasier, Cosima Fortunato, Michele Fragale, Monica Frairia, Stefania Francavilla, Mariachiara Frandina, Giovanni Franzese, Antonia Freda, Linda Friscina, Manuela Fulgoni, Niki Furegato, Cristina Fusaro, Maria Patrizia Fusto, Simona Gabriele,

Alessandra Galileo, Chiara Galli, Roberta Gallina, Berhana Gandolfo, Silvia Garofani, Annunziata Garri, Ilenia Gatto, Patrizia Gentile, Susi Gessaroli, Gigliola Ghezze, Valentina Ghirardini, Elena Emilia Gai, Enza Giallongo, Daniela Gigante, Ramona Angela Gigliotti, Sara Giudici, Marcello Giuffrida, Mina Giuliano, Michela Goisis, Letizia Gonella, Valentina Granata, Francesca Grassi, Monica Grazioli, Vanessa Greco, Enrica Grossi, Flavia Grossoni, Giovanna Maria Grumo, Annamaria Guariglia, Mariantonietta Guerra, Olga Guerrazzi, Caterina Hreglich, Pasqua Anna Iacoviello, Candida Iorio, Paola Iovacchini, Silvia Isabello, Giuseppa La Mela, Gianni La Montagna, Maria Dolores Lai, Stefania Lai, Angela Lamarca, Filomena Lamberti, Linda Lamontanara, Loredana Lamontanara, Daniella Lancellotta, Carmen Landi, Luigina Landi, Daniela Lantieri, Lidia Simona Lapio, Mattei Laura, Sara Valeria Lazzaroni, Sarina Leocata, Francesca Lidoni, Maria Limblici, Antonietta Lo Gatto, Alessandra Lo Monaco, Maria Cristina Locci, Maria Lodovichi, Lucia Londei, Caterina Londino, Isabella Lonetto, Ida Luciani, Carmela Lullo, Antonella Lupica, Maria Teresa Maccarrone, Rita Mainolfi, Alessia Malizia, Simona Mamone, Eleonora Mancini, Valentina Mancini, Roberta Mancini, Valentina Mancini, Moira Manciocchi, Maria Rosa Nadia Manfreda, Adele Manzi, Antonella Eufrosia Manzi, Salvatore Marchese, Annalisa Marchesini, Giuseppe Marchi, Marianna Marchi, Elisa Marchisio, Mariafelicia Marino, Vitalba Martino, Stefania Martucci, Laura Masi, Annunziata Massaro, Alessia Massimi, Luisa Mastella, Silvia Mattei, Cristiana Mazzini, Alessandra Mazzitello, Alessia Mazzoli, Cristina Meazzo, Stefania Medda, Anna Maria Mele, Eliana Melegari, Guastini Melissa, Orianna Melotto, Laura Mercuri, Maddalena Mereu, Maria Stefania Merli, Elisabetta Milani, Paola Milia, Marilena Minzatti, Rosa Mirante, Maria Carmela Missineo, Anna Mitrione, Carmela Morganella, Maria Rosaria Morleo, Laura Moro, Giuseppina Mozzillo, Sara Muggeo, Salvuccio Rosario Musarra, Samantha Musarra, Valeria Adriana Narcisi, Margherita Naso, Barbara Naspini, Francesca Nichele, Claudia

Vittoria Nigro, Marianna Nistico', Brigida Noto, Paola Novelli, Maria Orlo, Francesco Orru', Marilisa Ortu, Annamaria Pacifico, Pamela Palmeri, Emanuela Panarello, Alessandra Pantani, Mariangela Papapietro, Elena Parigi, Maria Concetta Parisi, Maria Cristina Parodi, Enrica Pasqual, Natalia Paternoster, Anna Pati, Emma Sabrina Patriarca, Alessandra Pau, Fabrizia Pellegrini, Milena Pellegrino, Patrizia Peluso, Simonetta Perazzini, Maura Pesce, Giancarlo Pezzino, Raffaella Piantadosi, Antonella Piantadosi, Simona Piccione, Michelina Anna Picone, Cristiana Pili, Miriam Pinna, Rosa Pirrottina, Paola Pirruccio, Silvia Piscopiello, Elena Pistorello, rappresentati e difesi dagli avvocati Santi Delia, Michele Bonetti, con domicilio eletto presso lo studio Michele Bonetti in Roma, via San Tommaso D'Aquino, 47; Elisabetta Poggio, Carolina Polignino, Rosetta Polizza, Maria Prete, Maria Teresa Prisco, Frnacesco Probo, Angela Puccio, Maria Rosaria Pugliese, Graziana Pulimeni, Giuseppa Quartararo, Ornella Racioppo, Francesca Ragusi, Sonia Raimondi, Lucia Ramunno, Patrizia Rapellini, Angela Rauso, Elena Re, Marilena Ricciardi, Annamaria Rinaldi, Antonio Riviello, Anna Paola Rizzo, Maria Cristina Rocconi, Vitantonio Roma, Eleonora Romano, Simona Romeo, Roberta Romeo, Maria Palma Romilio, Christian Ronconi, Paoluccia Rosa, Roberta Rosaspina, Letizia Rossi, Valentina Rossi, Rossella Ruggiero, Anna Russo, Palmira Maria Serena Salerno, Ilenia Salvarani, Ester Sambrotta, Marzia Sanfratello, Eliana Santoiemma, Lucrezia Santoro, Donatella Sarmiento, Maria Pia Sarti, Maria Antonietta Satta Giannichedda, Monia Savigni, Raffaella Scabbia, Sara Scanu, Loredana Scauzillo, Sabrina Schirru, Carmela Scudiero, Concettina Sembiente, Assunta Immacolata Serafino, Arianna Sermani, Maria Antonietta Seu, Maddalena Sifo, Anna Simbula, Carmen Sorrenti, Maria Angelica Spagnuolo, Paola Spina, Marina Spinavaria, Franca Spinelli, Anna Spinello, Alessandra Spiteri, Mariapia Stanco, Elena Stano, Maria Rosa Stavolta, Francesca Storti, Donatella Strocchia, Simona Tacchi, Giuseppina Talarico, Fauzia Tebaldi, Nicoletta Tedesco, Anna Maria Termine, Lucia Tesauri, Caterina Testardo,

Maria Todaro, Livia Togni, Nike Tola, Silvia Tomaselli, Maria Grazia Tomaselli, Sabrina Tordella, Maria Antonella Torino, Gigliola Travaglini, Annarita Tripodi, Mariarosa Trofa, Carolina Troilo, Maria Stella Urso, Alessandra Usai, Viotti Valentina, Ramona Valentini, Manuela Vassallo, Mirella Ventura, Maria Assunta Verazzo, Teresa Verde, Maria Antonia Verdiglione, Debora Vergine, Francesca Vergine, Barbara Verrazzani, Cecilia Vianello, Giovanna Vicinanza, Simona Vicini, Rosa Vigilante, Ilaria Vignoli, Lisa Villatore, Monica Vitali, Renata Voltolina, Paola Vona, Marianna Zabatino, Antonietta Zaccaro, Maria Rosa Zappatore, Antonella Zichella, Fiorella Zingari, Marco Zucchelli, Angela Zurru, rappresentati e difesi dagli avvocati Michele Bonetti, Santi Delia, con domicilio eletto presso lo studio Michele Bonetti in Roma, via San Tommaso D'Aquino, 47;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, in persona del legale rappresentante p.t., rappresentato e difeso per legge dall'Avv. Distr. Stato, domiciliata in Roma, via dei Portoghesi, 12;

nei confronti di

Elena De Meo, Rosa Sigillò non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

INSERIMENTO IN GAE E CONTESTUALE INSERIMENTO NELLA I
FASCIA GI

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca;

Viste le memorie difensive;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 17 novembre 2016 il dott. Riccardo Savoia e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;
Sentite le stesse parti ai sensi dell'art. 60 cod. proc. amm.;

Ritenuto che la presente decisione può essere assunta con decisione semplificata, ai sensi dell'art.60 c.p.a, sussistendone i presupposti;

Rilevato che i ricorrenti argomentano di essere diplomati magistrali con titolo conseguito entro l'a.s. 2001-2002 e impugnano il D.M. 495 del 22 giugno 2016 (recante criteri per l'aggiornamento delle GAE del personale docente valevoli per il triennio 2014/2017 – operazioni di carattere annuale) nella parte in cui non ha previsto la possibilità di inserimento nella III fascia della graduatoria ad esaurimento, o in una eventuale graduatoria aggiuntiva a quella di III fascia per i soggetti che, come gli odierni ricorrenti, non vi fossero già inclusi, nonostante il ridetto titolo di studio sia considerato abilitante a tutti gli effetti così come affermato dal Consiglio di Stato con la sentenza della VI Sezione n. 1973 del 16 aprile 2016.

Vista la giurisprudenza secondo cui, in materia di pubblico impiego privatizzato, la giurisdizione in materia di c.d.atti di macro-organizzazione delle GAE appartiene in via generale alla giurisdizione del Giudice Amministrativo (Cons. Stato Sez. III, 12-12-2014, n. 6129);

considerato, tuttavia, che in caso di lesione perpetrata direttamente ed immediatamente da parte dell'atto di macro-organizzazione, il dipendente pubblico deve rivolgersi al g.a. e chiedere l'annullamento nel termine di decadenza senza attendere l'emanazione dell'atto esecutivo - di micro-organizzazione o di gestione - della scelta organizzativa a monte, pena l'elusione del citato termine di impugnazione (Cons. Stato, sez. IV, 21 ottobre 2013, n. 5104; Cons. Stato Sez. V, 15-02-2010, n. 816; T.A.R. Firenze, Toscana, sez. II, 13/10/2010, n. 6464);

rilevato che il D.M n.495 del 22 giugno 2016 costituisce atto amministrativo generale soggetto a pubblicazione ex lege nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, avvenuta nel numero 144 S.O. del 22 giugno 2016 e che, nella medesima data, tale D.M. è stato altresì comunicato con nota n.16287 ai Direttori degli Uffici Scolastici Regionali per gli adempimenti di competenza, con espressa indicazione che i soli docenti già iscritti nelle G.A.E. ai sensi del D.M. n.235/2016 avrebbero potuto esprimere la loro manifestazione di interesse all'aggiornamento per l'anno 2016/2017 esclusivamente a mezzo di istanza presentata on –line entro le ore 14.00 dell'8 luglio 2016;

considerato che, ai sensi dell'art.41 c.p.a., il termine decadenziale per ricorrere contro gli atti amministrativi soggetti a pubblicazione necessaria decorre, per i soggetti non espressamente nominati, dalla pubblicazione medesima, non essendo indispensabile la notificazione individuale o la piena conoscenza;

rilevato che, a prescindere dai profili di inammissibilità per omessa tempestiva impugnazione del D.M.235/2014, di cui il D.M. 495/2016 costituisce parte integrante secondo quanto espressamente previsto dall'art.5, il presente ricorso risulta comunque irricevibile in quanto tardivo e comunque infondato;

rilevato, infatti, che come più volte rilevato dalla Sezione, secondo quanto espressamente previsto dall' art. 1, co. 4, del D.L. 97/2004 (e ora dall'art. 1, comma 10 bis, della L. n.21/2016 che ha prorogato la validità di tali GAE fino all'a.s. 2019/2020) le GAE hanno validità triennale e nel corso del triennio è consentito esclusivamente lo scioglimento delle riserve, secondo le modalità e i termini disciplinati con il D.M n.325/2015 per l'annualità 2015/2016 e con il D.M. n.425/2016 per l'annualità 2016/2017 e che, quindi, nel corso del triennio non sono in nessun caso consentiti nuovi inserimenti, quale sarebbe da ritenersi quello dei ricorrenti che, pur ritenendo di possedere un titolo abilitante, al momento della “chiusura” delle GAE a seguito dell'articolo 1, comma 605 lettera c) della legge 27

dicembre 2006, n. 296), non hanno ritenuto di far valere la loro pretesa all'inserimento impugnando il D.M. 16.03.2007, ovvero l'ultimo che nel periodo transitorio consentiva nuovi inserimenti;

considerato che anche il Consiglio di Stato, con ordinanza di rimessione nelle more della decisione n.364/2016 del 16 dicembre 2016, si è espresso circa la natura "chiusa" della GAE; (cfr.anche la decisione della sezione n.6337/2017);

che, quindi, il ricorso deve essere respinto, ma che comunque nelle more della decisione della questione da parte dell'Adunanza Plenaria le spese di lite possono essere compensate;.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso, come in epigrafe proposto, lo respinge.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 17 novembre 2016 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente, Estensore

Maria Cristina Quiligotti, Consigliere

Ines Simona Immacolata Pisano, Consigliere

IL PRESIDENTE, ESTENSORE
Riccardo Savoia

IL SEGRETARIO