

Pubblicato il 09/12/2020

N. 13240/2020 REG.PROV.COLL.

N. 09489/2016 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

SENTENZA

sul ricorso numero di registro generale 9489 del 2016, integrato da motivi aggiunti,
proposto da

Nefer Abate, Abbagnato Rosaria, Abbate Carmela, Abbate Anna, Accordino Maria Cristina, Agliata Gaspare, Aiello Carmela, Alampi Rita, Albanese Liliana Francesca, Albanese Samantha, Alberti Luisa, Albore' Teresa, Allegretta Rosa, Amadio Jenny, Amadio Annamria, Amato Roberta, Amato Antonella Giovanna, Antonacci Maria Carmela, Antonucci Manuela Tatiana, Arangio Olimpia, Arena Romina, Argento Maria, Arpaia Antonio, Arpigliano Simona, Artale Raffaella, Assenza Giorgia, Augueci Maria, Avola Alessandra, Azzara' Pamela, Azzari Marina, Baio Vita, Baldi Guido, Barbieri Libera, Bardeglinu Maria Laura, Bassani Michela, Belardi Laura, Bello Carmela, Belluardo Ivana, Bertoglio Regina, Betta Stefania, Bettarini Agnese, Bettini Giada, Bianco Serena, Biancucci Cristiana, Bisogno Rossella, Bissoli Alessandra, Boccaccio Maria, Bocchi Chiara, Bocci Francesca, Bonanno Santina, Bonanno Giuseppina, Bongiorno Calogero Maria, Borace Patrizia, Borghese

Valentina, Bossio Lina, Bottino Angela, Bottino Carmen, Bovoli Anna, Bramanti Elizabeth, Brancati Luciana, Bravoco Annamaria, Bressi Angela, Broggi Laura, Bruschini Paola, Bucalo Teresa, Buccheri Alessandra, Buffolino Francesca, Bulla Sandra, Buono Enza, Burello Claudia, Butti Caterina, Butti Silvia, Cafà Barbara, Caiazzo Giustina, Cairo Mariacristina, Calandra Giuseppina, Califano Antonia, Calvo Luana Concetta, Campione Nelly, Cangeri Irene, Caniglia Rossella, Cannavaro Elisabetta, Cannizzaro Donatella, Caporaso Giuliano, Caracciolo Francesca, Carbone Caterina, Carboni Giuseppina, Cardillo Angela, Carianni Monalisa, Carli Orietta, Carlo Giovanna, Carlo Domenica, Carnemolla Cristina, Caroli' Giuseppina, Caroli' Lucia, Carollo Barbara, Carrozza Vincenza, Casciana Angela, Cassaro Vittoria, Castellano Emma, Castiglioni Mauro Enrico, Castro Elisa, Castrogiovanni Pietra, Castronovo Angela, Catalano Puma Anna Daniela, Catania Laura Grazia, Catanzaro Angela Venere, Catrini Patrizia, Cavallaro Cinzia, Ceccacci Claudia, Cecere Moriello Vito, Cerella Vincenzo, Cerra Elena, Chianetta Laura, Chiariglione Carolina Claudia, Chinnici Grazia Maria, Chisari Cristina, Ciaramella Rosaria, Ciavolella Angela, Cioccoloni Emanuela, Cioffo Alfonsina, Cirelli Fiorina, Cirillo Maria Vittoria, Cirolle Cristina, Cirrincione Stefania, Cocciolo Veronica, Cocomazzi Adelaide, Colace Anna, Colagiovanni Antonietta, Coletta Franca, Compierchio Paola, Confreda Alessia, Consoli Stefania, Cornetti Clelia, Corrado Filomena, Costanzo Rosalba, Costarelli Nunzia, Costarelli Rossana, Crapanzano Orsola, Crea Giuseppa, Crea Simona, Crescimone Stefania, Cristaudo Santa, Crudo Assuntina, Cuce' Graziella, Curcio Antonia, Curcio Maria, Curcuraci Claudia, Cutaia Maria, Cuzzocrea Caterina, D'Agostino Caterina, D'Agostino Rossella, D'Agostino Paola, D'Alonzo Gabriella, D'Amico Filippa, D'Andrea Angela, D'Andria Ivana, D'Aniello Teresa, D'Auria Alberto, D'Oro Calogera, D'Urso Sandra Agata Divina, Dattola Carmen, De Cubellis Maria Gabriella, De Falco Elisabetta, De Gregorio Alessia, De Luca Laura, De Martino Mariangela, De Risi Giovanna, De Salvia

Sebastiana, De Simone Daniela, Del Sorbo Maria, Delogu Pierluisa, Dema Maria Grazia, Destito Giuseppina, Di Bari Anna, Di Cianni Carmela, Di Donato Fabiola, Di Giandomenico Emma, Di Grazia Daniela, Di Lorenzo Fabiana, Di Mauro Angela, Di Mauro Maria, Di Meglio Angela, Di Raimondo Ylenia, Di Stefano Caterina, Diaz Maria Luisa, Dispinzeri Ambra Concetta, Donato Domenica, Dragano Anna Rita, Emmanuele Lucia Anna, Epifano Annamaria, Esposito Carmela, Esposito Alessandra, Fabiani Laura, Fabiano Graziella Patrizia, Faggiano Francesca, Fallica Alfredo Davide, Fanara Angelisa, Farfai Simona, Fenoglio Francesca, Ferrandino Annunziata, Ferrari Verena, Ferraro Filippa, Ferri Sara, Fileti Carmela, Finocchiaro Angela, Fornito Anna Maria, Foti Maria Teresa, Fraccaro Severina, Fragapane Teresa, Fraggetta Benedetta, Frau Stefania, Froncillo Patrizia, Furnari Cristina, Gaeta Clara, Gaeta Gerarda, Gaglione Maddalena, Gallo Giuseppina, Galluccio Anna, Galluccio Raffaella, Galofaro Rita, Galotto Teresa, Gemito Olimpia Daniela, Gerratana Giovanna, Gheno Roberta, Giannetto Maria, Giannone Valeria Manuela, Giannuzzi Donatella, Giardina Meri, Giarracca Veronica, Gioia Simona, Giordano Emilia, Giudice Giuliana, Giudice Anna, Grasso Nicoletta, Grasso Patrizia, Greco Evelina, Greco Filippa Michela, Griguoli Lidia, Grillo Domenica, Guardo Maria Pia Carmen, Gulinello Anna Maria, Iaccarino Maria Pina, Iacobello Stella Alessia, Iacomino Rosaria, Iacono Teresa, Iannino Luana, Iannino Rosalinda, Iannuzzi Sara, Iavazzo Giovanna, Ielo Annalisa Rosaria, Ieraci Patrizia, Ilardi Mariangela, Incorvaia Sonia, Indino Giuseppina, Ingrao Maria, Interlici Nicola Fabrizio, Iorio Anna, Iovino Carla, Iudicelli Maria, La Macchia Monica Barbara, La Manna Anna Maria, Lamborghini Loredana, Landolina Enrichetta, Lanni Marianna, Lanza Sefora, Lanzafame Veneranda, Lauria Isabella, Lavigna Maria, Lazzaro Giuseppe, Ledda Valentina, Leone Luisa, Leotta Patrizia, Lepanto Dina, Letizia Giovanna, Liberato Giulio, Licata Marinella, Licata Manuela, Liguori Antonietta, Lioce Antonietta, Lipari Santina Lucia, Litrico Natalina, Liuzzo

Alfredo Antonio, Lo Bianco Rossella Marina Gabriella, Lo Cascio Antonino Salvatore, Loia Angelica, Lombardo Simona, Longobardo Annamaria, Loreti Michele, Lucifora Rosaria, Luiso Giuseppina, Macri' Francesco, Magi Valentina, Malandrino Chiara, Malivindi Isabelle, Mandello Katiuscia, Manieri Monica, Maniscalco Patrizia, Mannino Vincenza, Mantineo Francesca, Marcantonio Donatella, Marchese Fortunata, Margaira Giulia, Mariano Maria, Marionni Catiuscia, Marotta Rubina, Marrazzo Salvatore, Marsala Irene, Martella Annalisa, Martusciello Sara, Mattei Maria Angela, Mattiuzzo Flavia, Mauceri Veronica, Maugeri Valeria Maria Gaetana, Maugeri Veronica Maria Francesca, Mazza Roberta, Mazzaglia Maria, Mazzarini Camilla, Mazzarolo Tamara, Mazzier Irma, Mazzuoli Francesca, Meli Angela, Melone Carmela, Mendolia Luigia, Messina Daniela, Messina Annamaria, Miceli Filippa, Miceli Calogera, Milazzo Giovanna, Milioto Elio, Milioto Annarosa, Milito Rosa, Mineo Caterina, Minniti Giovanna, Mirabella Cecilia, Mistretta Eleonora, Molidoni Valeria Gessica, Molinaro Lorella, Molino Dorotea, Montanari Manuele, Monteforte Ruth, Monteleone Domenica, Montoneri Balduino, Morandi Daniela Carla, Morando Viviana, Morelli Erika, Morgantini Caterina, Moscardelli Manuela, Moscato Daniela Grazia, Mozzillo Rosa, Muccari Daniela, Muratore Elisabetta, Mustacchia Michela, Musumarra Mariella Grazia, Musumeci Sara, Napoli Maria, Nasti Elina, Nasti Brunella, Nastri Debora, Natale Margherita, Natale Antonella, Natullo Stefania, Nicolosi Emanuela Maria Gaetana, Noschese Anna Maria, Notaro Carmela, Noto Felicia, Ocello Salvatora, Oliva Francesca, Oliveri Maria Concetta, Oliveri Alfonsina, Oliverio Laura, Olivetto Sabrina, Ollargiu Anita, Oppido Sabrina, Ozzo Massimiliano, Padalino Flavia Antida, Pagano Nicoletta, Pagano Cristina, Paladino Basso Patrizia, Palamara Domenica, Palladino Maria, Palumbo Silvana, Pandolfi Daniela, Paoella Giovanna, Paoletti Silvia, Papa Betarice, Papagni Cristina, Paparcone Nadia, Pappagallo Ines, Pappalardo Nunziatina, Pappalardo Milena, Parasole Omeide Veronica, Parrinello

Silvia Sonia, Pascarella Marianna, Passini Maria, Patane' Maria, Patrizio Annalisa, Patti Giulia, Patti Angela, Pazienza Letizia, Pedroni Daniela, Pellegrino Donatella, Pellidoro Valentina, Pennisi Agata Simona, Perfetto Immacolata, Perticone Nadia, Petralia Giovanna, Picciolo Rita, Piccione Elisa, Picciurro Simona, Picciurro Vincenza, Picone Concetta, Pignato Adriana Maria, Pinna Simona, Pino Stefania, Pintori Elisa, Piparo Lorenzo, Pirrera Vincenzo, Pisa Valentina, Pisanelli Gessica, Pisano Romina, Pisano Daniela, Pisoni Laura, Pitzalis Michela, Plumari Giuseppa, Plumari Elisabetta, Polizzi Daniela, Pollio Luisa, Pompei Lucia, Pontillo Cinzia, Ponzani Barbara, Pozzetti Barbara, Premici Maura, Principato Annunziata, Principato Trosso Annalisa, Privitera Rosa Angela, Profeta Concetta, Puccia Concetta, Pudda Roberta, Puglisi Agata, Puletto Bianca Assunta, Pulizzi Vitalba Maria, Pulvirenti Rossana, Pusterla Alessandra, Quaranta Anna, Quattrocchi Marzia, Raciti Sofia Francesca, Ragusa Manuela, Ragusa Simona, Rapisarda Maria Grazia, Reitano Guglielmo Gaetano, Revelino Maria Vittoria, Ricci Maria Grazia, Riotto Emanuela, Rivetti Maria, Rizzo Giampiera, Rizzo Valeria, Rizzotto Maria Giovanna, Rizzuti Paolo, Romano Milena Ivana, Romeo Maria Ida, Romeo Lucia Mafalda, Romeo Marianna Assunta, Romeo Maria, Rosace Maria, Rossini Elisa, Rovinalti Stefania, Runza Concetta, Russano Teresa, Russo Eugenia, Russo Pasqualina, Russo Salvatrice, Russo Angela, Sabella Antonino, Sabia Carmine, Saccone Melania Cinzia, Salvatori Rossella, Sampietro Eliana, Santamaria Valeria, Santoni Sara, Savo Gabriela, Scafetta Chiara, Scafili Giovanna, Scaravilli Nadia, Scavuzzo Giovanna, Schepis Loredana, Schiliro' Maria Giovanna, Schillaci Gavino, Sciacca Oriana Cinzia, Scialfa Letizia, Sciascia Stefania Concetta, Scicchitano Francesco, Sciuto Mara, Scopazzo Lorena, Sechi Piera Angela, Serra Rosaria, Sferlazza Calogera, Sgro' Domenica, Sicignano Maria, Siciliano Rocca, Silvestro Angelo, Simonetti Deborah, Sindorio Carmela, Sofia Antonella, Sola Ida, Solano Maria Elena Lucia, Sommario Valeria, Sorce Annamaria, Sorce Carmen, Sorce Rosalba, Sottile Francesca, Spataro

Rosaria, Sposito di Lucia Teresa, Stefanelli Federica, Stipo Fatima, Stroschio Carolina, Talarico Angelina, Talassi Debora, Talotta Teresa, Tanganelli Ilaria, Tapinassi Cristina, Tartaglione Emanuela, Terlizzi Annarita, Terranova Mariarosa, Terranova Corrada, Terzoli Stefania, Testa Angela, Thiery Elisa, Timpanelli Flavia, Tomarchio Valentina, Torbidone Susanna, Tosto Silvia, Tranchita Maria, Trieste Maria, Trimboli Caterina, Tropea Angela Daniela, Trotta Grazia Francesca, Trovato Salinaro Graziella, Truglia Veronica, Truncali Paola, Trupia Milena, Tuccitto Marzia, Tumello Graziana, Tundo Francesca, Turchet Arianna, Vacanti Maria, Vaccaro Eva Giuseppina, Valenza Maria Antonietta, Valerio Alessandra, Vargiu Annalisa, Veneziani Anna Rita, Venier Roberta, Veraldi Maria Emanuela, Vetrano Marzia, Villari Gianna, Viola Cecilia, Visconti Luciana, Vitale Maria Grazia, Vitale Graziana, Vitello Michela Barbara, Vitello Laura, Volpe Angela, Voltolina Maddalena, Vona Raffaella Maria, Voza Marianna, Zangari Melania, Zara Lucia, Zarone Isabella, Zisa Miranda, Zuco Daniela, Zuliani Vanessa Maria, La Russia Salvatore, Daquino Carmela Maria, rappresentati e difesi dall'avvocato Dino Caudullo, con domicilio eletto presso lo studio dell'avvocato Santi Dario Tomaselli in Roma, viale Liegi, 35/B;

Valentina Sicurella, rappresentata e difesa dall'avvocato Davide Sicurella, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del Ministro *pro tempore*, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria *ex lege* in Roma, via dei Portoghesi, 12;

nei confronti

Domenica Rossitto non costituita in giudizio;

per l'annullamento

a) per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

del decreto n. 495/16 nella parte in cui non prevede alcuna possibilità di inserimento - neanche nella fascia aggiuntiva (iv fascia) - per i docenti in possesso di diploma di maturità magistrale abilitante conseguito entro l'a.s. 2001/2002;

b) per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati il 15.10.2018:

- del decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca n.506 del 19.06.2018, nella parte in cui non prevede alcuna possibilità di inserimento, nemmeno nella fascia aggiuntiva (IV fascia), per i docenti in possesso di diploma di maturità magistrale abilitante conseguito entro l'anno scolastico 2001/2002;
- di ogni altro atto e provvedimento, antecedente, susseguente o connesso al provvedimento sopra impugnato, comunque pregiudizievole per i ricorrenti.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio del Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Visti tutti gli atti della causa;

Relatore nell'udienza del giorno 4 dicembre 2020 tenutasi in collegamento da remoto ai sensi dell'art. 25 del d.l. n. 137/2020 il dott. Daniele Profili come specificato nel verbale;

Ritenuto e considerato in fatto e diritto quanto segue.

FATTO e DIRITTO

1. Con l'atto introduttivo del giudizio i ricorrenti hanno impugnato il decreto ministeriale n. 495/2016 unitamente ai relativi atti presupposti e conseguenti per non aver loro consentito, in qualità di diplomati magistrali con titolo conseguito prima dell'a.s. 2001/02, l'iscrizione nelle graduatorie ad esaurimento (GAE).

2. Con ulteriori atti di motivi aggiunti sono stati oggetto di impugnazione i successivi decreti di aggiornamento delle graduatorie anzidette per le medesime ragioni.

3. L'Amministrazione resistente si è costituita in giudizio.
4. In data 12 maggio 2020 la sola ricorrente Sicurella Valentina ha depositato in giudizio la revoca del mandato reso all'originario procuratore unitamente alla nomina del nuovo difensore, con successivo deposito di una dichiarazione di sopravvenuto difetto di interesse alla definizione della controversia.
5. Con note di udienza acquisite agli atti il giorno 1 dicembre 2020 parte ricorrente ha chiesto il passaggio in decisione della causa senza discussione orale.
6. Il 3 dicembre 2020 il procuratore della medesima parte ha depositato in giudizio gli atti rinuncia inviati da una parte dei ricorrenti al Ministero resistente via posta elettronica certificata.
7. All'udienza del 4 dicembre 2020, tenutasi in collegamento da remoto ai sensi dell'art. 25 del d.l. n. 137/2020, la causa è stata trattenuta in decisione.
8. Occorre anzitutto dichiarare l'improcedibilità del gravame e dei motivi aggiunti per sopravvenuto difetto di interesse relativamente alla ricorrente Sicurella Valentina che, per il tramite del suo nuovo procuratore costituito, ha depositato apposita dichiarazione in tal senso.
9. Stessa sorte per i ricorrenti elencati nell'atto depositato in giudizio il 3 dicembre 2020, non sussistendo i presupposti per dichiarare il processo estinto nei loro confronti ai sensi dell'art. 84 del codice del processo amministrativo. Sebbene il difensore dichiari di aver depositato la ricevuta della pec con la quale gli stessi avrebbero notificato al Ministero resistente la loro rinuncia all'odierno procedimento, agli atti risulta essere presente soltanto la loro dichiarazione di sopravvenuto difetto di interesse alla prosecuzione del giudizio. Ai sensi dell'art. 84, co. 3 c.p.a. *“La rinuncia deve essere notificata alle altre parti almeno dieci giorni prima dell'udienza. Se le parti che hanno interesse alla prosecuzione non si oppongono, il processo si estingue”*. Per quanto precede, non essendovi dimostrazione della notifica il Collegio ritiene applicabile il comma 4 del richiamato art. 84, co. 4 c.p.a., in forza del quale

“Anche in assenza delle formalità di cui ai commi precedenti il giudice può desumere dall’intervento di fatti o atti univoci dopo la proposizione del ricorso ed altresì dal comportamento delle parti argomenti di prova della sopravvenuta carenza d’interesse alla decisione della causa”.

Anche con riferimento ai ricorrenti individuati nell’atto depositato il dicembre 2020 deve dunque essere dichiarato il sopravvenuto difetto di interesse alla definizione della controversia.

10. Con riferimento ai rimanenti ricorrenti, il ricorso ed i motivi aggiunti sono infondati e non possono trovare accoglimento alla luce della decisione dell’Adunanza Plenaria n.11 del 20 dicembre 2017, poi ribadita con le sentenze nn. 4 e 5 del 5 febbraio 2019.

11. In tali pronunce è stato invero chiarito non soltanto che la pretesa dei diplomati magistrali con titolo conseguito entro il 2001/2002 di essere inseriti in GAE avrebbe dovuto essere fatta tempestivamente valere con presentazione dell’istanza di inserimento e, comunque, mediante l’impugnazione, al più tardi, del D.M. del 16 marzo 2007, ma che il diploma magistrale conseguito nel 2001/2002 non è da ritenersi titolo idoneo all’insegnamento.

12. Non emerge, d’altro canto, un contrasto tra la disciplina europea e la normativa nazionale sul tema, posto che la disciplina dei titoli abilitanti rimane di competenza dell’ordinamento nazionale e posto che i requisiti necessari per lo svolgimento dell’attività di insegnante e la loro subordinazione a un titolo abilitante non appaiono contrastare con puntuali disposizione di diritto europeo. Sul punto, (cfr. parere Cons. St. n. 963 del 2019) deve osservarsi che i sistemi generali di riconoscimento intraeuropeo dei diplomi non regolano le procedure di selezione e reclutamento, limitandosi al più a imporre il riconoscimento delle qualifiche ottenute in uno Stato membro per consentire agli interessati di candidarsi ad un posto di lavoro in un altro Stato, nel rispetto delle procedure di selezione e di reclutamento vigenti (Cons. giust. Ue, VIII, 17.12.2009, n. 586; sul tema si veda anche Cons. Stato, 6868/2018).

13. Per quanto riguarda lo specifico aspetto della sopravvenuta stipula dei contratti di lavoro il Collegio intende precisare come da ciò non possa venire in rilievo una cessazione della materia del contendere, atteso che tali stipulazioni non paiono suscettibili di tradursi in automatica soddisfazione della pretesa dei ricorrenti, spettando all'Amministrazione valutare il comportamento da tenere alla luce dell'esito del presente giudizio, in forza di specifica clausola contrattuale ovvero in mancanza di clausola contrattuale, attraverso i poteri di autotutela di cui è titolare.

14. Per le ragioni sopra esposte il ricorso ed i motivi aggiunti devono essere dichiarati improcedibili per sopravvenuta carenza di interesse con riferimento ai ricorrenti sopra individuati mentre devono essere respinti per i rimanenti ricorrenti.

15. In considerazione della peculiarità del giudizio, della sua natura e della natura delle situazioni giuridiche coinvolte devono ritenersi sussistenti eccezionali motivi per compensare le spese di lite tra le parti.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), definitivamente pronunciando sul ricorso e sui motivi aggiunti, come in epigrafe proposti:

- 1) li dichiara improcedibili per sopravvenuta carenza di interesse nei confronti dei ricorrenti indicati in motivazione;
- 2) li respinge per i restanti ricorrenti.

Spese compensate.

Ordina che la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 4 dicembre 2020 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Emiliano Raganella, Consigliere

Daniele Profili, Referendario, Estensore

L'ESTENSORE
Daniele Profili

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO